



CITTA' DI ALBANO LAZIALE

(Provincia di Roma)

SETTORE IV - SERVIZIO IV - "AMBIENTE E POLITICHE ENERGETICHE"

DETERMINAZIONE N° 541 DEL 30/06/2014

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA STRADE, RACCOLTA, TRASPORTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI E ASSIMILATI - AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA DEI RIFIUTI URBANI COL METODO DEL PORTA A PORTA PER IL I STEP (ZONA VILLA FERRAJOLI, MIRAMARE, LA STELLA) - AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL CENTRO DI CONFERIMENTO COMUNALE DI RIFIUTI IN MODO DIFFERENZIATO SITO IN VIA CANCELLIERA KM 2,2 - PERIODO 01/07/2014 - 30/09/2014 - VOLSCA AMBIENTE E SERVIZI S.P.A.

IL DIRIGENTE

VISTO :

- il regolamento di contabilità approvato dal Commissario Straordinario con atto n. 29 del 05.07.1996, vistato dal CO.RE.CO. nella seduta del 29.07.1996, verbale n. 87;
- il provvedimento del Ministero dell'Interno del 29.04.2014 è stato differito al 31.07.2014 il termine per l'approvazione dei bilanci degli Enti Locali relativi all'esercizio finanziario 2014;
- che per tale motivo ai sensi e per gli effetti del comma 3 dell'art. 163 del D.Lgs. 267/2000 vige l'esercizio provvisorio automaticamente autorizzato fino a tale termine;

VISTA

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 33 del 07.11.2013, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio 2013, il bilancio pluriennale 2013-2015 e la relazione previsionale e programmatica relativa allo stesso triennio, immediatamente eseguibile;
- la deliberazione della Giunta Municipale n. 208 del 28/12/2013, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il PEG per l'esercizio 2013 ed affidata la gestione ai responsabili dei servizi, con la stessa individuati, vigente nelle more dell'approvazione del PEG 2014;

PREMESSO che il servizio di pulizia stradale, raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani ed assimilati, per la natura che richiede il ciclo dei rifiuti urbani stesso, deve essere espletato senza arrecare danno a cose e persone, garantendo nel contempo l'igiene e la salute pubblica, secondo quanto stabilito dalla Direttiva Europea n. 2008/98/CE del 19/11/2008;

PRESO ATTO:

- del Decreto nella causa di omologazione di Concordato Preventivo, iscritta al n. 5 dell'anno 2010, in data 03/11/2010, proposto dalla Volsca Ambiente S.p.a.;
- che con atto del notaio Francesco Maria de Iorio, Rep. 175 Rac. 128 del 15/12/2010, di cui alla nota prot. n. 55649 del 22/12/2010, è stata comunicata la scissione parziale della "Volsca Ambiente Spa", con trasferimento di parte del suo patrimonio a favore della Società di nuova costituzione "Volsca Ambiente e Servizi S.p.a.", con sede in Velletri (Rm), Corso della Repubblica, 125, adeguando le norme statutarie ai vincoli di partecipazione nella gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, rimanendo invariate le quote societarie di questa amministrazione, ed i servizi resi;
- che con dichiarazione (ricevuta con prot. n. 55664 del 23/12/2010) a firma dell'Amministratore Delegato della Società "Volsca Ambiente e Servizi S.p.a.", Dott. Franco De Felice, resa ai sensi degli artt. 46 e 47 del DPR 445/2000, l'attività esercitata dalla costituenda società è rimasta invariata; conseguentemente tutti i contratti in essere tra il Comune di Albano Laziale e la Società Volsca Ambiente S.p.a. si intendono, a decorrere dal 23/12/2010, trasferiti ed intestati alla nuova Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.a., come da delibera di Giunta Comunale n. 220 del 30/12/2010;

PRESO ATTO:

- che il servizio di cui trattasi comporta gravi rischi igienico sanitari in caso di disservizi e/o sospensioni, e che pertanto non può essere assolutamente interrotto, né tantomeno è possibile affidare lo stesso servizio ad altro soggetto, il quale, oltre a non averne titolo, non sarebbe comunque in grado di sovrapporsi immediatamente all'attuale gestore e garantire uno standard accettabile di servizio, poiché sussistono le condizioni di agire in stato di necessità per salvaguardare la pubblica incolumità dai rischi per la salute e l'igiene pubblica;

VISTA la Delibera di Consiglio Comunale n. 2 del 31/01/2012, con la quale il Consiglio Comunale:

- ha dato mandato alla società Volsca Ambiente e Servizi S.p.a. di predisporre tutti gli atti necessari all'indizione di una gara a "doppio oggetto" per l'individuazione di un socio privato al quale cedere il 40% del capitale sociale e, contestualmente, attribuire specifici compiti operativi connessi alla gestione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani;
- chiede alla società di redigere un dettagliato disciplinare tecnico, il quale preveda il passaggio dalla raccolta indifferenziata alla raccolta differenziata col metodo del "porta a porta", definendo un periodo temporale di transizione che dovrà essere il più ridotto possibile;
- stabilisce che il disciplinare tecnico per lo svolgimento del servizio e tutti gli atti propedeutici allo svolgimento della gara, inclusa la predisposizione del bando di gara stesso, dovranno essere redatti con estrema urgenza;

VISTA la nota prot. n. 28024, del 15/06/2012, con cui il Servizio III- Settore III chiede alla Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.a. un dettagliato cronoprogramma della gara "a doppio oggetto", per la vendita del 40% delle azioni, come da delibera di Consiglio Comunale;

VISTA la nota di risposta prot. n. 28205 del 18/06/2012, nella quale il Presidente Avv. Piero Guidaldi specifica che un cronoprogramma non ufficiale è stato consegnato informalmente nel corso di una riunione al Comune di Albano Laziale, tenutasi il 04/06/2012, e afferma di non essere in grado di fissare una data con certezza per l'inizio della procedura di apertura al privato, fino alla riunione assembleare del 25/06/2012;

pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house);

VISTA la Delibera di Consiglio Comunale n. 54 del 03/08/2011, "Approvazione: nuovo Statuto; Regolamento per disciplinare i rapporti tra i soci e la società Volsca Ambiente e Servizi S.p.a., ai sensi dell'art. 1 dello Statuto societario; Convenzione tra i Comuni di Velletri, Albano Laziale, Anzio e Lariano.", che stabilisce di sottoporre la Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.a. al controllo analogo da parte del Comune di Albano Laziale;

VISTE le note del Comune di Albano Laziale:

- prot. n. 40982 del 13/09/2012, avente ad oggetto "Trasmissione Determinazione Dirigenziale n. 35 del 29/06/2012 – Servizio di pulizia strade, raccolta e trasporto RSU e assimilati, proroga alla Società Volsca Ambiente e Servizi s.p.a. fino al 30/06/2013", nella quale si fa altresì presente che non risulta che la Società abbia ottemperato a quanto previsto dal cronoprogramma allegato alla Determinazione di cui sopra;
- prot. n. 44542 del 03/10/2012, avente ad oggetto "Attuazione Cronoprogramma Determina Dirigenziale n. 35 del 29/06/2012", con la quale si richiede che la Società Volsca Ambiente e Servizi s.p.a. di comunicare lo stato di avanzamento dell'attuazione del Cronoprogramma stesso, che per il mese di settembre 2012 prevedeva la conclusione della fase "Elaborazione delle strategie di dismissione delle quote e predisposizione Piano Industriale relativo all'impianto di compostaggio";
- prot. n. 57204 del 21/12/2012, avente ad oggetto "Attuazione Cronoprogramma Determina Dirigenziale n. 35 del 29/06/2012", con la quale si richiede alla Società Volsca Ambiente e Servizi s.p.a. di comunicare lo stato di avanzamento dell'attuazione del Cronoprogramma stesso, che per il mese di settembre 2012 prevedeva la conclusione della fase "Elaborazione delle strategie di dismissione delle quote e predisposizione Piano Industriale relativo all'impianto di compostaggio";
- prot. n. 2706 del 17/01/2013, avente ad oggetto "Attuazione Cronoprogramma Determina Dirigenziale n. 35 del 29/06/2012", con la quale si richiede alla Società Volsca Ambiente e Servizi s.p.a. di comunicare lo stato di avanzamento dell'attuazione del Cronoprogramma stesso, che per il mese di dicembre 2012 prevedeva la conclusione della fase "Promozione e scouting dei potenziali investitori e sollecitazione manifestazioni di interesse";

CONSIDERATO che la succitata Delibera di Consiglio Comunale n. 2 del 31/01/2012 faceva riferimento all'art. 4 Legge 148/2011 di conversione del Decreto-Legge 138/2011, riguardante la disciplina dei servizi pubblici locali;

VISTA la sentenza della Corte Costituzionale n. 199 del 20/07/2012, che ha ritenuto incostituzionale la disciplina dei servizi pubblici locali (art. 4 del Decreto-Legge 138/2011), sulla quale si basava la succitata Delibera di Consiglio Comunale n. 2 del 31/01/2012;

PREMESSO che allo stato attuale la normativa vigente in materia di servizi pubblici locali è la seguente:

- Decreto-Legge 135/2012 ("Spending Review"), che all'articolo 4, comma 1, prevede, per le società controllate direttamente o indirettamente dalle pubbliche amministrazioni, che abbiano conseguito nell'anno 2011 un fatturato da prestazione di servizi a favore di pubbliche amministrazioni superiore al 90%, che si proceda allo scioglimento entro il 31/12/2013, o all'alienazione, con procedura ad evidenza pubblica, delle partecipazioni detenute, escludendo da tale casistica, al comma 3 dello stesso articolo, le società che svolgono servizi di interesse generale, anche aventi rilevanza economica;

ccologica, il cui regolamento è stato approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 4 del 04/02/2013;

VISTE le note del Comune di Albano Laziale:

- prot. n. 10687 del 04/03/2013, avente ad oggetto "Linee guida selezione socio privato per società mista", a firma del Sindaco Nicola Marini, con la quale si comunicano alla Società osservazioni inerenti sulla tipologia di gara e sul costo del servizio;
- prot. n. 11607 del 08/03/2013, avente ad oggetto "Richiesta invio nuovo cronoprogramma gara a doppio oggetto", a firma del Dirigente Ing. Ferdinando Farro, con la quale si richiede alla Società Volsca Ambiente e Servizi s.p.a. di comunicare il nuovo cronoprogramma che illustri le tempistiche della "gara a doppio oggetto", compatibili con quanto richiesto con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 04/02/2013;

VISTA la nota della Società Volsca Ambiente e Servizi s.p.a. prot. n. 513/13/AD/PRES/Fdf/Pg, nostro prot. n. 18923 del 30/04/2013, avente ad oggetto "Trasmissione bozza disciplinare di gara per la scelta del socio privato";

VISTA la nota del Comune di Albano Laziale, prot. n. 20322 del 09/05/2013, a firma del Dirigente Ing. Ferdinando Farro, con la quale si rappresentano alcune criticità relative alla bozza presentata, relative in particolar modo all'oggetto della gara;

VISTA la nota della Società Volsca Ambiente e Servizi s.p.a. prot. n. 568/13/AD/PRES/Fdf/Pg, nostro prot. n. 21001 del 14/05/2013, con la quale il Presidente e l'A.D. della Società chiedono che le osservazioni di cui alla nota precedente vengano inviate non alla Società, bensì all'Assemblea dei Soci, quale organo competente ad apportare modifiche e integrazioni;

VISTA l'analisi economico-finanziaria presentata dalla Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.a., ricevuta con prot. n. 21313 del 15/05/2013, contenente la stima dei costi di gestione del Centro di Conferimento Comunale, già approvati con determinazione dirigenziale n. 415 del 22.05.2013 "Affidamento del Servizio di gestione del Centro di Conferimento comunale di rifiuti in modo differenziato sito in via Cancelliera Km. 2,2";

VISTA l'analisi economico finanziaria trasmessa con nota prot. n. 26258 del 13/06/2013 dalla Società Volsca Ambiente e Servizi s.p.a., nella quale si sintetizza il quadro economico dei costi del nuovo servizio di raccolta porta a porta, in base alla quale si evince quanto segue:

- Il costo di start up sostenuto dalla Società è pari a € 166.439,00, risultante dalla somma degli importi relativi all'acquisto dei contenitori (mastelli e carrellati), pari a € 147.079,00 e alla consegna delle stesse attrezzature alla cittadinanza, pari a € 19.360,00;
- L'ammontare dell'extra costo mensile è pari a € 47.718,46, derivante dalla somma, suddivisa in dodicesimi, relativa alle voci:
 - Personale 10 unità;
 - Acquisto sacchi;
 - Costo automezzo stazionamento;
 - Costo noleggio automezzi;

alla quale è necessario sottrarre la voce "Personale Recuperabile da Attuale Servizio CRT pari a 3 Unità da sottrarre alle 10 Unità", che determina un extra costo complessivo per la voce Personale, pari a € 292.682,00;

- L'extra costo per lo svolgimento del servizio di raccolta di rifiuti urbani col metodo del porta a porta per il I Step (Villa Ferrajoli, Miramare, La Stella) è pari a € 22.268,60, per il periodo 17/06/2013 - 30/06/2013;

VISTA la determinazione 1284 del 23.12.2013 con la quale si approvava l'analisi economico-finanziaria prodotta da Volsca Ambiente e Servizi S.p.a., pervenuta con nota 26258 del 13/06/2013, per la parte che concerne il servizio di spazzamento strade, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e assimilati che prevede, per l'intero anno, un costo di € 3.097.999,00 incluso IVA, pari ad un costo mensile di € 258.166,58 incluso IVA, e di confermare l'approvazione delle analisi finanziarie, per ciò che concerne la determinazione del costo di gestione del Centro di Conferimento comunale e dell'extra costo relativo al servizio di raccolta porta a porta per il I Step (Villa Ferrajoli, Miramare, La Stella), come da Determinazioni Dirigenziali n. 415 del 22/05/2013 e n. 507 del 14/06/2013;

CONSIDERATO a tutt'oggi non è stato approntato il bilancio previsionale esercizio 2014 e che l'attuale copertura finanziaria sul capitolo corrispondente, consente la proroga dell'affidamento sino al 31.09.2014 nell'attesa dell'approvazione del bilancio da parte del Consiglio Comunale;

RITENUTO necessario procedere all'impegno della somma dovuta, ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs. 267/2000

DETERMINA

per i motivi di sopra illustrati e che, di seguito, si intendono integralmente riportati:

1. di prendere atto di tutto quanto contenuto in premessa;
2. di affidare il servizio di pulizia strade, raccolta, trasporto dei rifiuti solidi urbani e assimilati sul territorio del Comune di Albano Laziale, del servizio di raccolta dei rifiuti urbani col metodo del porta a porta per il I Step (zona Villa Ferrajoli, Miramare, La Stella), del servizio di gestione del Centro di Conferimento comunale di rifiuti in modo differenziato sito in Via Cancelliera km 2,2 - periodo 01/07/2014 - 30/09/2014 alla Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.A. per un importo complessivo di € 960.861,87 incluso IVA, pari ad un importo mensile di € 320.287,29 incluso IVA, composto dalle seguenti voci:
 - a. costo mensile per il servizio di pulizia strade, raccolta, trasporto dei rifiuti solidi urbani e assimilati sul territorio del Comune di Albano Laziale pari a € 258.166,58 incluso IVA;
 - b. extra - costo mensile del servizio di raccolta dei rifiuti urbani col metodo del porta a porta per il I Step (zona Villa Ferrajoli, Miramare, La Stella) pari a € 47.718,46 incluso IVA;
 - c. costo mensile del servizio di gestione del Centro di Conferimento comunale di rifiuti in modo differenziato sito in Via Cancelliera km 2,2 pari a € 14.402,25 incluso IVA;
3. di impegnare la somma di € 960.861,87 sul capitolo 3122, del bilancio provvisorio del 2014;
4. di nominare Responsabile del Procedimento la Sig.ra Simonetta Lucci.

SLU/lac

IL DIRIGENTE
Ing. Ferdinando Farro