

Data arrivo 31.10.14	Data prot. 31.10.14	N° Protocollo 1605
-------------------------	------------------------	-----------------------



CITTA' DI ALBANO LAZIALE

PROVINCIA DI ROMA

SETTORE IV – SERVIZIO IV “AMBIENTE E POLITICHE ENERGETICHE”

ALLA SOCIETÀ VOLSCA AMBIENTE E SERVIZI SPA
Fax 0696154021

OGGETTO: TRASMISSIONE DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Si trasmette, allegato alla presente, la Determinazione Dirigenziale n° 900 del 31/10/2014 relativa all'affidamento del servizio di pulizia strade, raccolta, trasporto dei rifiuti solidi urbani e assimilati – Affidamento del servizio di raccolta dei rifiuti urbani col metodo del porta a porta per il I Step (zona Villa Ferrajoli, Miramare, La Stella) - Affidamento del servizio di gestione del Centro di Conferimento comunale di rifiuti in modo differenziato sito in Via Cancelliera km 2,2 – periodo 01/11/2014 – 31/12/2015 - Volsca Ambiente e Servizi S.p.A.

Distinti Saluti.

Ac

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
GEOM. SIMONETTA LUCCI

Città di Albano Laziale

Prot. Uscita del 31/10/2014

nr. 0045891/S43867

Classifica: VI.IX





CITTA' DI ALBANO LAZIALE

(Provincia di Roma)

SETTORE IV - SERVIZIO IV - "AMBIENTE E POLITICHE ENERGETICHE"

DETERMINAZIONE N° 900 DEL 31/10/2014

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA STRADE, RACCOLTA, TRASPORTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI E ASSIMILATI – AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA DEI RIFIUTI URBANI COL METODO DEL PORTA A PORTA PER IL I STEP (ZONA VILLA FERRAJOLI, MIRAMARE, LA STELLA) - AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL CENTRO DI CONFERIMENTO COMUNALE DI RIFIUTI IN MODO DIFFERENZIATO SITO IN VIA CANCELLIERA KM 2,2 – PERIODO 01/11/2014 – 31/12/2015 - VOLSCA AMBIENTE E SERVIZI S.p.A.

IL DIRIGENTE

Vista:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 41 del 22/10/2014, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione Esercizio 2014;
- la deliberazione della Giunta Municipale n. 208 del 28/12/2013, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il PEG per l'esercizio 2013 ed affidata la gestione ai responsabili dei servizi, con la stessa individuati, vigente nelle more dell'approvazione del PEG 2014;

PREMESSO che il servizio di pulizia stradale, raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani ed assimilati, per la natura che richiede il ciclo dei rifiuti urbani stesso, deve essere espletato senza arrecare danno a cose e persone, garantendo nel contempo l'igiene e la salute pubblica, secondo quanto stabilito dalla Direttiva Europea n. 2008/98/CE del 19/11/2008;

VISTA la Determinazione Dirigenziale n. 35 del 29/06/2012, avente ad oggetto: "Servizio pulizia delle strade, raccolta, trasporto dei rifiuti solidi urbani e assimilati" – Proroga dell'affidamento alla Società "Volsca Ambiente e Servizi S.p.a., sino al 30/06/2013.", ed allegato Cronoprogramma relativo alle procedure di gara a doppio oggetto, nella quale si osservava in premessa quanto segue;

VISTA la deliberazione della Giunta Municipale n. 183 del 29/09/2011, immediatamente esecutiva, con la quale è stato attribuito il diritto di esclusiva di raccolta rifiuti ai sensi del comma 2 dell'art. 4 della Decreto Legge 138/2011, così come convertito, con modificazioni, con Legge n. 148/2011, e regolarmente inviata all'Autorità Garante per la Concorrenza ed il Mercato;

PREMESSO ALTRESÌ:

- che l'Amministrazione comunale di Albano Laziale, con deliberazione consiliare n. 68 del 22.11.2001, esecutiva nei termini di legge, decideva di aderire alla Società mista "Volsca

Ambiente S.p.a.” a prevalente partecipazione pubblica, per l’esecuzione, tra gli altri, del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani;

- che con lo stesso atto veniva approvato lo statuto della costituenda Società mista, e che con atto del Notaio Mosca Antonio in Velletri rep. N. 61603 Racc. n. 10663 del 19/12/2001, veniva stipulato l’atto costitutivo della predetta Società mista, denominata “Volsca Ambiente S.p.a.”;
- che a seguito di atto di cessione avanti il notaio Dott. Andrea Fontecchia, Rep. 5483 Rac 3767, la Società Servizi Ambientali Orvieto S.p.a. cedeva al Comune di Albano Laziale le proprie azioni, la Volsca Ambiente S.p.a. si trasformava in società totalmente pubblica;
- premesso ancora che, come deliberato con atto di Giunta n. 350 del 28/12/2001, veniva affidato alla Società Volsca Ambiente S.p.a., l’espletamento dei servizi di nettezza urbana, come descritti negli allegati all’atto stesso, per un importo annuo di 2.045.169,32, IVA compresa, aggiornato annualmente in funzione del coefficiente ISTAT e secondo altri obblighi contrattuali;

VISTI:

- il Contratto Rep. n. 5222 del 21/12/2006 (Affidamento servizio alla Volsca Spa) dal 01/04/2005 al 31/12/2008;
- il Contratto aggiuntivo al Rep. n. 5222 di cui sopra, Rep. n. 5310 del 15/06/2009, decorrente dal 01/01/2007 al 31/12/2008;
- il Contratto di proroga Rep. n. 5323, del 22/09/2009, decorrente dal 01/01/2009 al 30/09/2009;
- il Contratto di proroga Rep. n. 5335, del 29/04/2010, decorrente dal 01/10/2009 al 31/12/2009;
- il Contratto di proroga Rep. n. 5336, del 29/04/2010, decorrente dal 01/01/2010 al 30/04/2010;
- il Contratto di proroga Rep. n. 5345, del 04/08/2010, decorrente dal 01/05/2010 al 31/08/2010;
- il Contratto di proroga Rep. n. 5351, del 16/02/2011, decorrente dal 01/09/2010 al 31/01/2011;
- il Contratto di proroga Rep. n. 5354, del 07/03/2011, decorrente dal 01/01/2011 al 30/09/2011;
- il Contratto di proroga Rep. n. 5387, del 12/12/2011, decorrente dal 01/10/2011 al 31/01/2012;

PRESO ATTO:

- del Decreto nella causa di omologazione di Concordato Preventivo, iscritta al n. 5 dell’anno 2010, in data 03/11/2010, proposto dalla Volsca Ambiente S.p.a.;
- che con atto del notaio Francesco Maria de Iorio, Rep. 175 Rac. 128 del 15/12/2010, di cui alla nota prot. n. 55649 del 22/12/2010, è stata comunicata la scissione parziale della “Volsca Ambiente Spa”, con trasferimento di parte del suo patrimonio a favore della Società di nuova costituzione “Volsca Ambiente e Servizi S.p.a.”, con sede in Velletri (Rm), Corso della Repubblica, 125, adeguando le norme statutarie ai vincoli di partecipazione nella gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, rimanendo invariate le quote societarie di questa amministrazione, ed i servizi resi;

- che con dichiarazione (ricevuta con prot. n. 55664 del 23/12/2010) a firma dell'Amministratore Delegato della Società "Volsca Ambiente e Servizi S.p.a., Dott. Franco De Felice, resa ai sensi degli artt. 46 e 47 del DPR 445/2000, l'attività esercitata dalla costituenda società è rimasta invariata; conseguentemente tutti i contratti in essere tra il Comune di Albano Laziale e la Società Volsca Ambiente S.p.a. si intendono, a decorrere dal 23/12/2010, trasferiti ed intestati alla nuova Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.a., come da delibera di Giunta Comunale n. 220 del 30/12/2010;
- considerato che le vigenti normative impongono agli Enti Locali l'adeguamento dei livelli di raccolta differenziata per ridurre l'impatto ambientale e conseguentemente di aumentare il livello di vivibilità delle aree urbane, preso atto che dagli atti a disposizione presso il Settore III risulta un livello di raccolta differenziata inferiore al 7% e che tale dato risulta in progressiva diminuzione dal 2005 ad oggi;

PRESO ATTO:

- considerato che la legislazione relativa alla materia societaria è in continua e frequente evoluzione, il che non ha consentito all'Amministrazione, nell'ultimo periodo, di realizzare una compiuta programmazione di indirizzo e strategia operativa a lungo termine, portando ad adeguare i provvedimenti ai continui mutamenti normativi;
- considerato che il servizio di cui trattasi comporta gravi rischi igienico sanitari in caso di disservizi e/o sospensioni, e che pertanto non può essere assolutamente interrotto, né tantomeno è possibile affidare lo stesso servizio ad altro soggetto, il quale, oltre a non averne titolo, non sarebbe comunque in grado di sovrapporsi immediatamente all'attuale gestore e garantire uno standard accettabile di servizio, poiché sussistono le condizioni di agire in stato di necessità per salvaguardare la pubblica incolumità dai rischi per la salute e l'igiene pubblica;

VISTA la Delibera di Consiglio Comunale n. 2 del 31/01/2012, con la quale il Consiglio Comunale:

- ha dato mandato alla società Volsca Ambiente e Servizi S.p.a. di predisporre tutti gli atti necessari all'indizione di una gara a "doppio oggetto" per l'individuazione di un socio privato al quale cedere il 40% del capitale sociale e, contestualmente, attribuire specifici compiti operativi connessi alla gestione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani;
- chiede alla società di redigere un dettagliato disciplinare tecnico, il quale preveda il passaggio dalla raccolta indifferenziata alla raccolta differenziata col metodo del "porta a porta", definendo un periodo temporale di transizione che dovrà essere il più ridotto possibile;
- stabilisce che il disciplinare tecnico per lo svolgimento del servizio e tutti gli atti propedeutici allo svolgimento della gara, inclusa la predisposizione del bando di gara stesso, dovranno essere redatti con estrema urgenza;

VISTA la nota prot. n. 28024, del 15/06/2012, con cui il Servizio III- Settore III chiede alla Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.a. un dettagliato cronoprogramma della gara "a doppio oggetto", per la vendita del 40% delle azioni, come da delibera di Consiglio Comunale;

VISTA la nota di risposta prot. n. 28205 del 18/06/2012, nella quale il Presidente Avv. Piero Guidaldi specifica che un cronoprogramma non ufficiale è stato consegnato informalmente nel corso di una riunione al Comune di Albano Laziale, tenutasi il 04/06/2012, e afferma di non essere in grado di fissare una data con certezza per l'inizio della procedura di apertura al privato, fino alla riunione assembleare del 25/06/2012;

VISTO il Piano Operativo di Gestione, approvato con Determinazione n. 10 del 15/02/2011, ad integrazione del contratto di proroga per il periodo 01/02/2011-30/09/2011, che individua le modalità di espletamento del servizio, le modalità di verifica dell'efficienza dello stesso, ed i criteri per l'aggiornamento dei costi, in linea con quanto previsto nel Contratto Rep. n. 5222 del 21/12/2006;

VISTE le tabelle dei dati FISE relative al costo del personale con CCNL per i lavoratori dei servizi ambientali, relative all'ultimo dato disponibile (novembre 2010), dalle quali non si evince alcun incremento del costo del personale, e le tabelle dei costi del carburante medi nazionali, per come rilevati dal Ministero dello Sviluppo Economico, relativamente al periodo 2011-2012, da cui si evince un incremento del 24,7%, dal gennaio 2011 al giugno 2012, che, parametrizzato all'incidenza del 65%, come da piano operativo di gestione, fornisce un incremento medio ponderale del 16,1%;

PRESO ATTO che la Società Volsca Ambiente e Servizi ha richiesto un incremento annuo di € 252.927,49 €, pari al 8,9% sul costo di cui al contratto Rep. n. 5222 del 21/12/2006, per come incrementato nel 2009 con contratto Rep. n. 5310 del 15/06/2009, come da Piano Finanziario 2012, ricevuto con prot. n. 19431 del 30/04/2012;

PRESO ATTO che l'incremento parametrizzato del 16,1% è comunque superiore all'incremento richiesto del 8,9%;

PRESO ATTO che i dati medi regionali (Fonte ISPRA) forniscono un costo annuo pro-capite per la gestione del servizio di igiene urbana pari a 184,26 €/ab*anno per la Regione Lazio;

PRESO ATTO inoltre che il costo totale pro-capite di gestione del servizio di igiene urbana per Comuni tra i 15.000 e i 50.000 abitanti è pari a 142,69 €/ab*anno per la Regione Lazio;

RITENUTO di dover considerare come termine di paragone per il costo pro-capite quello calcolato per i Comuni della Regione Lazio tra i 15.000 e i 50.000 abitanti, pari a 142,69 €/ab*anno;

PRESO ATTO che il costo globale annuo per il servizio, per l'esercizio 2011, era pari a € 2.852.763,48 IVA compresa, per una popolazione residente al 2011 di 40516 (dato ISTAT), ottenendo così un costo globale del servizio pro-capite pari ad 70,41 €/ab*anno, cui vanno ad aggiungersi i costi dello smaltimento, che per l'anno 2010 (ultimo dato disponibile) corrispondono a 52,80 €/ab*anno, che, incrementato del dato ISTAT 2,8% (rapporto 2010/2011), portano il relativo costo di smaltimento ad 55,22 €/ab*anno, e quindi ad un costo globale di 125,60 €/ab*anno per l'anno 2011, dato quest'ultimo che va confrontato con l'ultimo dato disponibile al 2010 (fonte: ISPRA), pari a 142,69 €/ab*anno;

PRESO ATTO del confronto tra i dati sopra riportati, con i dati riportati dal Contratto in essere con la Società Volsca Ambiente e Servizi, e che, apportando l'incremento richiesto del 8,9%, si presenta un costo globale per abitante annuo per l'anno 2012 di 76,46 €/ab*anno, che sommati al costo dello smaltimento, incrementato al 2012 di un ulteriore 2,8% (incremento Istat 2011-2012), pari ad 55,30 €/ab*anno, presenta un costo globale per l'anno 2012 di 131,76 €/ab*anno ancora inferiore al costo di 142,69 €/ab*anno (dato ISPRA 2010);

VISTA la nota prot. n. 26965 del 08/06/2012, indirizzate al Servizio III-Settore III, per la verifica della qualità del servizio di spazzamento stradale, di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani, che proseguono il cammino intrapreso con il Piano Operativo di Gestione;

RITENUTO che la qualità del servizio svolto è parametrizzata non solo sui costi, ma soprattutto in esito alla valutazione da parte della cittadinanza e in conseguenza delle sanzioni applicate al servizio medesimo;

PRESO ATTO che la qualità del servizio dipende dalla quantità di mezzi e risorse umane messi a disposizione, rapportati alle dimensioni della Città in cui deve essere espletato il servizio medesimo;

VISTE la nota prot. n. 28213 del 18/06/2012 con cui il Servizio III-Settore III richiede alla Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.a la dotazione di mezzi e il numero di cassonetti, e la nota prot. n. 28213 del 21/06/2012 con cui la Società fornisce le informazioni richieste (rispettivamente n°11 mezzi e n°328 cassonetti);

VISTE la nota prot. n. 28167 del 18/06/2012 con cui il Servizio III-Settore III richiede alla Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.a chiarimenti in merito al Piano Finanziario 2012, per quanto concerne i dipendenti somministrati, e la nota prot. n. 28213 del 21/06/2012 con cui la Società fornisce le informazioni richieste (precisamente n°25 addetti al cantiere di Albano Laziale);

VISTA la lunghezza delle strade pubbliche del Comune di Albano Laziale, rilevata nelle ultime statistiche disponibili in 44 km, e che per esse si rappresenta una presenza di 1 mezzo per 4,0 km, che appare adeguato alle esigenze del servizio;

VISTO che il numero di personale addetto risulta di 1 persona per 1,76 km di strade, che appare anch'esso un parametro adeguato alle esigenze;

VISTO il numero di cassonetti, equivalenti a circa 700 m3, pari a 17,26 l/abitante, che garantisce la copertura della produzione media annua di 550 kg per abitante, pari ad un volume presunto 1000 l/ab*anno, che rapportati ai 250 giorni medi, forniscono un volume di 4,5 l per abitante giorno necessari, abbondantemente coperti dal numero di cassonetti disponibili;

VISTO il primo contratto in essere Rep. n. 5222, con successivo aggiuntivo Rep. n. 5310/09, che prevedevano un totale di 24 mesi di durata del servizio;

VISTA la Determinazione n. 10 del 22/12/2010 dell'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici, sostituita dalla Deliberazione n. 4 del 07/07/2011, che esclude dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 le movimentazioni di danaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house);

VISTA la Delibera di Consiglio Comunale n. 54 del 03/08/2011, "Approvazione: nuovo Statuto; Regolamento per disciplinare i rapporti tra i soci e la società Volsca Ambiente e Servizi S.p.a., ai sensi dell'art. 1 dello Statuto societario; Convenzione tra i Comuni di Velletri, Albano Laziale, Anzio e Lariano.", che stabilisce di sottoporre la Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.a. al controllo analogo da parte del Comune di Albano Laziale;

VISTE le note del Comune di Albano Laziale:

- prot. n. 40982 del 13/09/2012, avente ad oggetto "Trasmissione Determinazione Dirigenziale n. 35 del 29/06/2012 – Servizio di pulizia strade, raccolta e trasporto RSU e assimilati, proroga alla Società Volsca Ambiente e Servizi s.p.a. fino al 30/06/2013", nella quale si fa altresì presente che non risulta che la Società abbia ottemperato a quanto previsto da cronoprogramma allegato alla Determinazione di cui sopra;
- prot. n. 44542 del 03/10/2012, avente ad oggetto "Attuazione Cronoprogramma Determina Dirigenziale n. 35 del 29/06/2012", con la quale si richiede che la Società Volsca Ambiente e Servizi s.p.a. di comunicare lo stato di avanzamento dell'attuazione del Cronoprogramma stesso, che per il mese di settembre 2012 prevedeva la conclusione della fase "Elaborazione delle strategie di dismissione delle quote e predisposizione Piano Industriale relativo all'impianto di compostaggio";
- prot. n. 57204 del 21/12/2012, avente ad oggetto "Attuazione Cronoprogramma Determina Dirigenziale n. 35 del 29/06/2012", con la quale si richiede alla Società Volsca Ambiente e Servizi s.p.a. di comunicare lo stato di avanzamento dell'attuazione del Cronoprogramma stesso, che per il mese di settembre 2012 prevedeva la conclusione della fase "Elaborazione

delle strategie di dismissione delle quote e predisposizione Piano Industriale relativo all'impianto di compostaggio”;

- prot. n. 2706 del 17/01/2013, avente ad oggetto “Attuazione Cronoprogramma Determina Dirigenziale n. 35 del 29/06/2012”, con la quale si richiede alla Società Volcsa Ambiente e Servizi s.p.a. di comunicare lo stato di avanzamento dell'attuazione del Cronoprogramma stesso, che per il mese di dicembre 2012 prevedeva la conclusione della fase “Promozione e scouting dei potenziali investitori e sollecitazione manifestazioni di interesse”;

CONSIDERATO che la succitata Delibera di Consiglio Comunale n. 2 del 31/01/2012 faceva riferimento all'art. 4 Legge 148/2011 di conversione del Decreto-Legge 138/2011, riguardante la disciplina dei servizi pubblici locali;

VISTA la sentenza della Corte Costituzionale n. 199 del 20/07/2012, che ha ritenuto incostituzionale la disciplina dei servizi pubblici locali (art. 4 del Decreto-Legge 138/2011), sulla quale si basava la succitata Delibera di Consiglio Comunale n. 2 del 31/01/2012;

PREMESSO che allo stato attuale la normativa vigente in materia di servizi pubblici locali è la seguente:

- Decreto-Legge 135/2012 (“Spending Review”), che all'articolo 4, comma 1, prevede, per le società controllate direttamente o indirettamente dalle pubbliche amministrazioni, che abbiano conseguito nell'anno 2011 un fatturato da prestazione di servizi a favore di pubbliche amministrazioni superiore al 90%, che si proceda allo scioglimento entro il 31/12/2013, o all'alienazione, con procedura ad evidenza pubblica, delle partecipazioni detenute, escludendo da tale casistica, al comma 3 dello stesso articolo, le società che svolgono servizi di interesse generale, anche aventi rilevanza economica;
- Decreto-Legge 179/2012, convertito con legge n. 221 del 17/12/2012, avente ad oggetto “Ulteriori misure per la crescita del Paese”, che all'art. 34, “Misure urgenti per le attività produttive, le infrastrutture e i trasporti locali, la valorizzazione dei beni culturali ed i comuni” stabilisce che per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante entro la data del 31/12/2013, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta;
- Normativa europea relativa all'affidamento della gestione dei servizi pubblici locali che può avvenire mediante:
 - Gara ad evidenza pubblica, in base alle normative inerenti gli appalti o le concessioni di servizi;
 - Società mista mediante selezione del socio privato non generalista, con gara cosiddetta “a doppio oggetto”, senza vincoli relativi alla percentuale di capitale detenuta dal privato stesso;
 - Affidamento in house, purché la società abbia i requisiti previsti dall'ordinamento comunitario (controllo analogo);

VISTO il verbale di assemblea ordinaria del 03/12/2012, avente al punto 1 dell'o.d.g. “Preso d'atto e valutazioni conseguenti alla sentenza della Corte Costituzionale del 17/07/2012 n. 199, in materia di servizi pubblici locali e successive modifiche normative”, nel quale si attesta che:

“l'assemblea dei soci ritiene opportuno, alla luce del mutato panorama normativo, confermare la volontà strategica di proseguire con il percorso precedentemente individuato dell'apertura al socio privato (Delibera di Consiglio Comunale n. 2 del 31/01/2012 – gara “a doppio oggetto” per la

vendita del 40% delle azioni della società), disponendo l'ingresso nella partecipazione societaria di un socio privato mediante individuazione da eseguirsi con gara pubblica per come previsto dall'ordinamento europeo;

l'assemblea dei soci invita il Consiglio di Amministrazione a comunicare entro il 31/12/2012 le linee guida della gara che consentirà la costituzione della società mista;

i Soci si impegnano a costituire una commissione tecnico-amministrativa permanente, eventualmente utilizzando all'uopo anche professionalità esterne, esperti in materia, per la ridefinizione di tutti i processi necessari al compimento del processo su indicato";

VISTO che la Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.a. è sottoposta a controllo analogo attraverso il Comitato Intercomunale di Vigilanza, come stabilito con Delibera di Consiglio Comunale n. 54 del 03/08/2011;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 04/02/2013, avente ad oggetto "Approvazione del Regolamento del Centro di Conferimento comunale";

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 04/02/2013, avente ad oggetto "Modifica del servizio di raccolta rifiuti da differenziata stradale a differenziata porta a porta" con la quale il Consiglio Comunale ha mandato agli Uffici di richiedere agli uffici di richiedere alla Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.a. il Piano Finanziario di Gestione, in relazione al progetto di raccolta Porta a Porta su tutto il territorio, approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 196 del 21/12/2009, e in particolare del progetto sul primo Step, di richiedere a Volsca la modifica progressiva del servizio di raccolta dei rifiuti, da stradale a porta a porta, mettendo in atto quanto necessario all'attivazione del servizio porta a porta sul primo step nel più breve tempo possibile, di affidare il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti a Volsca fino al 31/12/2013, di affidare la gestione dell'isola ecologica, il cui regolamento è stato approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 4 del 04/02/2013;

VISTE le note del Comune di Albano Laziale:

- prot. n. 10687 del 04/03/2013, avente ad oggetto "Linee guida selezione socio privato per società mista", a firma del Sindaco Nicola Marini, con la quale si comunicano alla Società osservazioni inerenti sulla tipologia di gara e sul costo del servizio;
- prot. n. 11607 del 08/03/2013, avente ad oggetto "Richiesta invio nuovo cronoprogramma gara a doppio oggetto", a firma del Dirigente Ing. Ferdinando Farro, con la quale si richiede alla Società Volsca Ambiente e Servizi s.p.a. di comunicare il nuovo cronoprogramma che illustri le tempistiche della "gara a doppio oggetto", compatibili con quanto richiesto con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 04/02/2013;

VISTA la nota della Società Volsca Ambiente e Servizi s.p.a. prot. n. 513/13/AD/PRES/Fdf/Pg, nostro prot. n. 18923 del 30/04/2013, avente ad oggetto "Trasmissione bozza disciplinare di gara per la scelta del socio privato";

VISTA la nota del Comune di Albano Laziale, prot. n. 20322 del 09/05/2013, a firma del Dirigente Ing. Ferdinando Farro, con la quale si rappresentano alcune criticità relative alla bozza presentata, relative in particolar modo all'oggetto della gara;

VISTA la nota della Società Volsca Ambiente e Servizi s.p.a. prot. n. 568/13/AD/PRES/Fdf/Pg, nostro prot. n. 21001 del 14/05/2013, con la quale il Presidente e l'A.D. della Società chiedono che le osservazioni di cui alla nota precedente vengano inviate non alla Società, bensì all'Assemblea dei Soci, quale organo competente ad apportare modifiche e integrazioni;

VISTA l'analisi economico-finanziaria presentata dalla Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.a., ricevuta con prot. n. 21313 del 15/05/2013, contenente la stima dei costi di gestione del Centro di Conferimento Comunale, già approvati con determinazione dirigenziale n. 415 del 22.05.2013

“Affidamento del Servizio di gestione del Centro di Conferimento comunale di rifiuti in modo differenziato sito in via Cancelliera Km. 2,2”;

VISTA l'analisi economico finanziaria trasmessa con nota prot. n. 26258 del 13/06/2013 dalla Società Volsca Ambiente e Servizi s.p.a., nella quale si sintetizza il quadro economico dei costi del nuovo servizio di raccolta porta a porta, in base alla quale si evince quanto segue:

- Il costo di start up sostenuto dalla Società è pari a € 166.439,00, risultante dalla somma degli importi relativi all'acquisto dei contenitori (mastelli e carrellati), pari a € 147.079,00 e alla consegna delle stesse attrezzature alla cittadinanza, pari a € 19.360,00;
- L'ammontare dell'extra costo mensile è pari a € 47.718,46, derivante dalla somma, suddivisa in dodicesimi, relativa alle voci:
 - Personale 10 unità;
 - Acquisto sacchi;
 - Costo automezzo stazionamento;
 - Costo noleggio automezzi;

alla quale è necessario sottrarre la voce “Personale Recuperabile da Attuale Servizio CRT pari a 3 Unità da sottrarre alle 10 Unità”, che determina un extra costo complessivo per la voce Personale, pari a € 292.682,00;

- L'extra costo per lo svolgimento del servizio di raccolta di rifiuti urbani col metodo del porta a porta per il I Step (Villa Ferrajoli, Miramare, La Stella) è pari a € 22.268,60, per il periodo 17/06/2013 – 30/06/2013;

VISTA la Determinazione Dirigenziale n. 507 del 14/06/2013, avente ad oggetto: “Affidamento del servizio di raccolta differenziata col metodo del porta a porta I Step”;

CONSIDERATO che l'analisi economico finanziaria trasmessa con nota prot. n. 26258 del 13/06/2013 dalla Società Volsca Ambiente e Servizi s.p.a., per la parte che riguarda il servizio di spazzamento strade, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e assimilati, conferma quanto comunicato nel 2012 come da Piano Finanziario 2012, ricevuto con prot. n. 19431 del 30/04/2012, col quale si prevedeva un costo annuale per il servizio pari a € 3.097.999,00 incluso IVA, pari a un costo mensile di € 258.166,58 incluso IVA;

VISTA la Determinazione Dirigenziale n. 556 del 27.06.2013 di affidamento del “Servizio di pulizia strade, raccolta, trasporto dei rifiuti solidi urbani e assimilati – Affidamento del servizio di raccolta dei rifiuti urbani col metodo del porta a porta per il I Step (zona Villa Ferrajoli, Miramare, La Stella) – Affidamento del servizio di gestione del Centro di Conferimento comunale di rifiuti in modo differenziato sito in Via Cancelliera Km 2,2 – Periodo dal 01.07.2013 al 31.12.2013”;

VISTO Decreto Legge 69/2013, convertito con Legge n. 98 del 09/08/2013, avente ad oggetto disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia (c.d. “decreto del fare”), che all'art. 49, “Proroga e differimento termini in materia di spending review” all'art. 49, commi lett. a) e b) all'art. 4 del D.L. 95/2013 convertito, con modificazioni, dalla L. 135/2013, sono apportate le seguenti modificazioni:

- a) al comma 1, lettera B, le parole “30 giugno 2013 sono sostituite dalle seguenti: “31 gennaio 2014” sono sostituite dalle seguenti: “a decorrere dal 1° luglio 2014”;
- b) al comma 2, le parole: “a decorrere dal 1° gennaio 2014” sono sostituite dalle seguenti: “a decorrere dal 1° luglio 2014”;

VISTA la nota del Comune di Albano Laziale, prot. n. 40503 del 20/09/2013, a firma del Dirigente Ing. Ferdinando Farro, con la quale si apprende della rinnovata dirigenza della codesta Società,

rimarcando l'urgenza di dare attuazione alla Delibera di Consiglio Comunale n. 5 del 04.02.2013 "Modifica servizio raccolta rifiuti da differenziata stradale a differenziata porta a porta", richiamata più volte nelle note allegate alla stessa, sollecitando ulteriormente la predisposizione di un calendario procedimentale degli atti da svolgere;

VISTA la nota del Comune di Albano Laziale, prot. n. 48508 del 14/11/2013, a firma del Dirigente Ing. Ferdinando Farro, con la quale si sollecita ulteriormente, non avendo avuto ancora alcuna risposta, la consegna di un calendario procedimentale degli atti da svolgersi, per seguire lo stato d'avanzamento per il buon esito della gara a "Doppio oggetto";

VISTA la relazione, prevista dal D.L. 18/10/2012 n. 179 convertito con modifica con la legge 221/2012 art. 31, comma 13, presentata nel Consiglio Comunale del 16.12.2013, ed approvata con deliberazione n. 63 di pari data, relativa alle ragioni e alla sussistenza dei requisiti per l'affidamento del servizio indicato e in corso di pubblicazione sul sito istituzionale entro la data del 31.12.2013;

FRESO atto della nota della Società Volsca Ambiente e Servizi s.p.a. prot. n. 1210/13, nostro prot. n. 53683 del 20.11.2013, con la quale l'Amministratore Delegato della Società rimette il calendario procedimentale indicante gli step individuati per il buon esito della gara a "Doppio oggetto";

FRESO ATTO della nota prot. 10556 del 06/03/2014 con la quale la Volsca Ambiente e Servizi Spa comunicava l'indizione del bando di gara per affidamento delle prestazioni ad alto contenuto professionale del servizio assistenza Volsca Ambiente e Servizi SpA nell'esperimento di procedura di gara volta alla selezione di un socio privato;

VISTA la nota prot 17927 del 23/04/2014 con la quale Volsca Ambiente e Servizi Spa inviava il verbale di gara di cui al precedente punto;

VISTA la determinazione 1284 del 23.12.2013 con la quale si approvava l'analisi economico-finanziaria prodotta da Volsca Ambiente e Servizi S.p.a., pervenuta con nota 26258 del 13/06/2013, per la parte che concerne il servizio di spazzamento strade, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e assimilati che prevede, per l'intero anno, un costo di € 3.097.999,00 incluso IVA, pari ad un costo mensile di € 258.166,58 incluso IVA, e di confermare l'approvazione delle analisi finanziarie, per ciò che concerne la determinazione del costo di gestione del Centro di Conferimento comunale e dell'extra costo relativo al servizio di raccolta porta a porta per il I Step (Villa Ferrajoli, Miramare, La Stella), come da Determinazioni Dirigenziali n. 415 del 22/05/2013 e n. 507 del 14/06/2013;

VISTA la Delibera di Consiglio Comunale n. 41 del 22/10/2014, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione Esercizio 2014 e il bilancio triennale esercizio 2014-2016 in cui il capitolo n° 3122 prevede la disponibilità di € 3.850.000,00 annui;

FRESO ATTO che è opportuno procedere ad una reimpostazione dei rapporti tra il Comune di Albano Laziale e la Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.A., fatto questo che comporta una tempistica di circa 12 mesi per l'inquadramento sia territoriale che funzionale delle prestazioni a carico della stessa Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.A.;

VISTA la determinazione 789 del 01.10.2014 con la quale si prorogava il servizio in oggetto, nelle more dell'approvazione del bilancio previsionale esercizio 2014, per il periodo 01/10/2014 - 31/10/2014;

RITENUTO necessario procedere all'impegno della somma dovuta, ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs. 267/2000

DETERMINA

per i motivi di sopra illustrati e che, di seguito, si intendono integralmente riportati:

1. di prendere atto di tutto quanto contenuto in premessa;

2. di affidare il servizio di pulizia strade, raccolta, trasporto dei rifiuti solidi urbani e assimilati sul territorio del Comune di Albano Laziale, del servizio di raccolta dei rifiuti urbani col metodo del porta a porta per il I Step (zona Villa Ferrajoli, Miramare, La Stella), del servizio di gestione del Centro di Conferimento comunale di rifiuti in modo differenziato sito in Via Cancelliera km 2,2 - periodo 01/11/2014 - 31/12/2015 alla Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.A. per un importo complessivo di € 4.484.022,06 incluso IVA, pari ad un importo mensile di € 320.287,29 incluso IVA, composto dalle seguenti voci composto dalle seguenti voci:
- a. costo per il servizio di pulizia strade, raccolta, trasporto dei rifiuti solidi urbani e assimilati sul territorio del Comune di Albano Laziale pari a € 258.166,58 incluso IVA;
 - b. extra - costo del servizio di raccolta dei rifiuti urbani col metodo del porta a porta per il I Step (zona Villa Ferrajoli, Miramare, La Stella) pari a € 47.718,46 incluso IVA;
 - c. costo del servizio di gestione del Centro di Conferimento comunale di rifiuti in modo differenziato sito in Via Cancelliera km 2,2 pari a € 14.402,25 incluso IVA;
3. di impegnare la somma di € 4.484.022,06 sul capitolo 3122 così come di seguito indicato:
- € 639.877,10
 - € 640.574,58 sul bilancio di esercizio 2014;
 - € 3.843.447,48 sul bilancio di previsione di esercizio 2015;
4. di nominare Responsabile del Procedimento la Sig.ra Simonetta Lucci.

SFU/ac

IL DIRIGENTE
Ing. Ferdinando Farro