



CITTÀ DI ALBANO LAZIALE

CITTÀ METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

Data arrivo	Data prot.	N° Protocollo
11/11/2016	11/11/2016	1975

**SETTORE IV
AMBIENTE**

DETERMINAZIONE

N. Gen.le 974 del 07-11-2016

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA STRADE, RACCOLTA, TRASPORTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI E ASSIMILATI - AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA DEI RIFIUTI URBANI COL METODO DEL PORTA A PORTA PER IL I STEP (ZONA VILLA FERRAJOLI, MIRAMARE, LA STELLA) - II STEP (ZONA ALBANO CENTRO ESCLUSO CENTRO STORICO, CECCHINA ZONA A, PAVONA ZONA INDUSTRIALE) - III STEP (COMPLETAMENTO CECCHINA PAVONA E ALBANO CENTRO STORICO - AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL CENTRO DI CONFERIMENTO COMUNALE DI RIFIUTI IN MODO DIFFERENZIATO SITO IN VIA CANCELLIERA KM 2,2 - PERIODO 01/11/2016 - 31/01/2017 - VOLSCA AMBIENTE E SERVIZI S.P.A.

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale nr . 32 del 20.05.2016 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2016-2018 e il DUP 2016-2018, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs 267/2000;

Vista la deliberazione della Giunta Municipale n. 117 del 13.06.2016, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per l'esercizio 2016-2017-2018, nel quale sono unificati organicamente il Piano Dettagliato degli Obiettivi di cui all'art. 108 del medesimo T.U. ed il Piano della Performance di cui all'art. 10 del D.Lgs. n. 150/2009;

Visti gli adempimenti di cui all'art. n 26 del D.lgs. n. 33/2013 in materia di pubblicazione e di trasparenza amministrativa;

PREMESSO che il servizio di pulizia stradale, raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani ed assimilati, per la natura che richiede il ciclo dei rifiuti urbani stesso, deve essere espletato senza arrecare danno a cose e persone, garantendo nel contempo l'igiene e la salute pubblica, secondo quanto stabilito dalla Direttiva Europea n. 2008/98/CE del 19/11/2008;

PREMESSO ALTRESI':

che l'Amministrazione comunale di Albano Laziale, con deliberazione consiliare n. 68 del 22.11.2001, esecutiva nei termini di legge, decideva di aderire alla Società mista "Volsca Ambiente S.p.a." a prevalente partecipazione pubblica, per l'esecuzione, tra gli altri, del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani;

che con lo stesso atto veniva approvato lo statuto della costituenda Società mista, e che con atto del Notaio Mosca Antonio in Velletri rep. N. 61603 Racc. n. 10663 del 19/12/2001, veniva stipulato l'atto costitutivo della predetta Società mista, denominata "Volsca Ambiente S.p.a.";

che a seguito di atto di cessione avanti il notaio Dott. Andrea Fontecchia, Rep. 5483 Rac 3767, la Società Servizi Ambientali Orvieto S.p.a. cedeva al Comune di Albano Laziale le proprie azioni, la Volsca Ambiente S.p.a. si trasformava in società totalmente pubblica;

premesse ancora che, come deliberato con atto di Giunta n. 350 del 28/12/2001, veniva affidato alla Società Volsca Ambiente S.p.a., l'espletamento dei servizi di nettezza urbana, come descritti negli allegati all'atto stesso, per un importo annuo di 2.045.169,32, IVA compresa, aggiornato annualmente in funzione del coefficiente ISTAT e secondo altri obblighi contrattuali;

VISTI:

il Contratto Rep. n. 5222 del 21/12/2006 (Affidamento servizio alla Volsca Spa) dal 01/04/2005 al 31/12/2008;

il Contratto aggiuntivo al Rep. n. 5222 di cui sopra, Rep. n. 5310 del 15/06/2009, decorrente dal 01/01/2007 al 31/12/2008;

il Contratto di proroga Rep. n. 5323, del 22/09/2009, decorrente dal 01/01/2009 al 30/09/2009;

il Contratto di proroga Rep. n. 5335, del 29/04/2010, decorrente dal 01/10/2009 al 31/12/2009;

il Contratto di proroga Rep. n. 5336, del 29/04/2010, decorrente dal 01/01/2010 al 30/04/2010;

il Contratto di proroga Rep. n. 5345, del 04/08/2010, decorrente dal 01/05/2010 al 31/08/2010;

il Contratto di proroga Rep. n. 5351, del 16/02/2011, decorrente dal 01/09/2010 al 31/01/2011;

il Contratto di proroga Rep. n. 5354, del 07/03/2011, decorrente dal 01/01/2011 al 30/09/2011;

il Contratto di proroga Rep. n. 5387, del 12/12/2011, decorrente dal 01/10/2011 al 31/01/2012;

CONSIDERATO che con atto rep. 175 racc. 128 in data 15/12/2010 a rogito del Dott. Francesco Maria de Iorio, notaio in Velletri, si è proceduto alla costituzione della Società "Volsca Ambiente e Servizi Spa" a seguito della scissione della Società "Volsca Ambiente Spa" conseguente alla procedura di concordato preventivo, quest'ultima partecipata dai comuni di Albano Laziale, Velletri, Anzio e Lariano rispettivamente per le seguenti quote del capitale sociale : 45,517%, 46,520%, 0.936% e 6%;

VISTA la Delibera di Consiglio Comunale n. 54 del 03/08/2011, "Approvazione: nuovo Statuto; Regolamento per disciplinare i rapporti tra i soci e la società Volsca Ambiente e Servizi S.p.a., ai sensi dell'art. 1 dello Statuto societario; Convenzione tra i Comuni di Velletri, Albano Laziale, Anzio e Lariano.", che stabilisce di sottoporre la Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.a. al controllo analogo da parte del Comune di Albano Laziale;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 04/02/2013, avente ad oggetto "Modifica del servizio di raccolta rifiuti da differenziata stradale a differenziata porta a porta" con la quale il Consiglio Comunale ha mandato agli Uffici di richiedere alla Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.a. il Piano Finanziario di Gestione, in relazione al progetto di raccolta Porta a Porta su tutto il territorio, approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 196 del 21/12/2009, e in particolare del progetto sul primo Step, di richiedere a Volsca la modifica progressiva del servizio di raccolta dei rifiuti, da stradale a porta a porta, mettendo in atto quanto necessario all'attivazione del servizio porta a porta sul primo step nel più breve tempo possibile, di affidare il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti a Volsca fino al 31/12/2013, di affidare la gestione dell'isola ecologica, il cui regolamento è stato approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 4 del 04/02/2013;

VISTA la Delibera di Giunta n° 45 del 13/05/2015 avente ad oggetto "Estensione del servizio di raccolta differenziata "porta a porta" su tutto il territorio comunale e individuazione del secondo centro di conferimento" con la quale l'amministrazione comunale esprimeva la volontà di

completare la raccolta differenziata porta a porta sull'intero territorio comunale sia nelle restanti porzioni di territorio di Albano Laziale che di Cecchina e Pavona;

VISTA la Delibera di Giunta n° 185 del 18/11/2015 avente ad oggetto: **"Fase sperimentale propedeutica all'avvio del III step della raccolta differenziata porta a porta (20-XI-2015 - 20-II-2016)";**

VISTA la Determinazione Dirigenziale n. 505 del 01/07/2016, avente ad oggetto: "Affidamento del servizio di pulizia strade, raccolta, trasporto dei rifiuti solidi urbani e assimilati – Affidamento del servizio di raccolta dei rifiuti urbani col metodo del porta a porta per il I Step (zona Villa Ferrajoli, Miramare, La Stella) - Affidamento del servizio di gestione del Centro di Conferimento comunale di rifiuti in modo differenziato sito in Via Cancelliera km 2,2 – periodo 01/07/2016 – 31/10/2016 - Volsca Ambiente e Servizi S.p.A.";

VISTA la Determinazione Dirigenziale n. 536 del 07/07/2016, avente ad oggetto: "AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA DEI RIFIUTI URBANI COL METODO DEL PORTA A PORTA PER IL III STEP (COMPLETAMENTO CECCHINA, PAVONA E ALBANO CENTRO STORICO) VOLSCA AMBIENTE E SERVIZI S.P.A. – periodo 01/09/2016 – 31/12/2016 - Volsca Ambiente e Servizi S.p.A.";

CONSIDERATO che la Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.a. è la Società incaricata di questo servizio, come da contratto in essere, sull'intero territorio sia per la raccolta differenziata porta a porta, sia per lo spazzamento e raccolta dei rifiuti indifferenziati;

RAVVISATA la necessità di procedere, visto l'ampliamento e le mutate esigenze di espletamento del servizio, alla predisposizione di un nuovo Capitolato di Servizio tra il Comune di Albano Laziale e Volsca Ambiente e Servizi, al fine di disporre di un testo aggiornato ed aderente alle esigenze dell'Amministrazione in materia di gestione del ciclo dei rifiuti urbani, con ciò corrispondendo alle esigenze dell'utenza e della cittadinanza in generale;

CONSIDERATO che l'esigenza di procedere alla stesura di un nuovo schema di Capitolato di Servizio si impone, per l'avvenuto decorso ormai di un lungo periodo dall'elaborazione e perfezionamento del precedente testo, l'obbligo di adeguare il citato strumento al mutato e rinnovato scenario che caratterizza l'attività di gestione del ciclo dei rifiuti urbani nella Città di Albano Laziale a seguito dell'avvio del servizio di raccolta differenziata porta a porta e dell'attivazione del servizio di gestione dell'isola ecologica;

VISTA LA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N° 3 DEL 26/01/2016 AVENTE AD OGGETTO "LINEE GUIDA NUOVO CAPITOLATO DI SERVIZIO VOLSCA AMBIENTE E SERVIZI SPA" con il quale vengono dettate le regole per la predisposizione del nuovo capitolato riassunte nella seguente schema riepilogativo:

- a) Individuazione e divisione del territorio in differenti aree di intervento per la raccolta dei rifiuti e per lo spazzamento stradale a seconda dell'esigenza della tipologia del servizio e dell'urbanizzazione dell'area;
- b) si deve tener conto della gestione delle macchine "mangiaplastica" con sistema di premialità;
- c) si deve tendere al superamento dell'attuale modalità di calcolo della tariffa e ricercare una tariffazione rapportata ai livelli di consumo del singolo utente;
- d) si deve prendere atto dell'iniziativa assunte per l'incentivazione del compostaggio domestico;
- e) si deve prevedere un adeguato sistema di penali per le inadempienze contrattuali riscontrate al fine di garantire l'ottimizzazione delle risorse impegnate per il servizio;
- f) si dovrà tener conto dei costi di ammortamento di automezzi, macchinari e attrezzature o in alternativa del costo di noleggio degli stessi;
- g) si dovrà tenere conto che il servizio venga espletato con un numero di operatori strettamente necessari;
- h) che il servizio indicato sia affidato per un periodo di nove anni al fine di attuare il minimo costo annuale a fronte della migliore prestazione attuabile;
- i) che il servizio indicato sia adeguatamente controllato;

PRESO ATTO che in prima analisi tempi tecnici per il completamento degli iter processuali necessari alla stesura del nuovo contratto erano quantificati in mesi 6;

CONSIDERATO che in data 25/02/2016 è stato pubblicato sul sito comunale apposito bando con il quale l'Amministrazione manifestava la propria volontà di ricercare professionisti e/o soggetti per l'affidamento dell'incarico professionale per la "redazione del capitolato d'oneri con relativi allegati, inerente il servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani, spazzamento vie cittadine, gestione isola ecologica e sfalcio erbe sui fili stradali, contabilità e valutazione del servizio";

DATO ATTO che l'avviso pubblico, prevedeva le modalità di partecipazione ad una manifestazione di interesse e che i partecipanti avrebbero dovuto far pervenire la propria richiesta debitamente firmata entro il giorno 29/02/2016;

CONSIDERATO che con nota PEC 10176 del 04/03/2016 la Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.a., Società in house, manifestava la propria disponibilità gratuita a supportare l'ufficio ambiente nella redazione del capitolato d'oneri come da Delibera di Consiglio Comunale n°03 del 20/01/2016;

VISTA la nota prot. 11806 del 16/03/2016 avente ad oggetto: "capitolato d'oneri inerente il servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani, spazzamento vie cittadine, gestione isola ecologica e sfalcio erbe sui fili stradali, contabilità e valutazione del servizio", con la quale il Dirigente del Settore IV, per un principio generale di efficienza ed efficacia, oltre che per l'economicità dell'azione amministrativa, riteneva più conveniente l'offerta gratuita rispetto alla redazione del capitolato d'oneri con professionisti esterni riservandosi comunque la verifica degli atti da parte degli uffici;

VISTA la nota prot n° 11809 del 16/03/2016 avente ad oggetto: "capitolato d'oneri inerente il servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani, spazzamento vie cittadine, gestione isola ecologica e sfalcio erbe sui fili stradali, contabilità e valutazione del servizio" con la quale il RUP Simonetta Lucci richiedeva alla Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.a. di procedere alla redazione del capitolato convocando apposito tavolo di lavoro con personale comunale e Volsca Ambiente e Servizi Spa;

CONSIDERATO che con nota prot. 23472 del 01/06/2016, il Dirigente del Settore IV, visto il capitolato d'oneri predisposto dagli uffici Volsca Ambiente e Servizi Spa e ritenuto lo stesso conforme a quanto richiesto, richiedeva il Piano industriale relativo al disciplinare tecnico prestazionale di gestione unitaria dei RU ed assimilati e di igiene urbana per determinare i costi del servizio;

DATO ATTO che la trasmissione del citato piano veniva sollecitata con nota prot. 25961 del 20/06/2016;

VISTA la nota prot 27260 del 29/06/2016 avente ad oggetto: " Piano industriale" con la quale, in merito alla bozza di piano industriale trasmesso a mezzo mail dalla Società Volsca Ambiente e Servizi spa in data 29/06/2016, il Dirigente del settore IV richiedeva delle precisazioni in merito ai costi orari del personale, nolo mezzi d'opera, costi orari delle singole squadre operative, costi del servizio di raccolta e trasporto Rsu e assimilabili, costi del servizio di spazzamento delle vie cittadine ecc.

VISTA la nota prot 41192 del 22/09/2016 avente ad oggetto: " Presentazione Piano industriale 2016-2022" con la quale la Società Volsca Ambiente e Servizi spa trasmette a questa Amministrazione il Piano Industriale 2016-2022 comprensivo di Piano Economico e Piano Itinerari;

CONSIDERATA la complessità del Piano Industriale è stata richiesta ai Responsabili dei Servizi del Comune di Albano Laziale, con nota prot 46107 del 17/10/2016, l'eventuale disponibilità di figure professionali interne all'ente abilitate ad espletare una verifica del Piano Industriale presentato dalla Soc. Volsca Ambiente e Servizi in data 22/09/2016 con il numero di protocollo 41192;

CONSIDERATO che alla precedente nota non si è avuto alcun riscontro, l'Amministrazione si riserva di validare il contenuto del Piano Industriale 2016-2022 attraverso il parere di personale esterno, e che quindi, per il completamento amministrativo del capitolato inerente il servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani, spazzamento vie cittadine, gestione isola ecologica e sfalcio erbe sui

fili stradali, contabilità e valutazione del servizio è necessario un ulteriore periodo di lavoro stimato in mesi 3:

CONSIDERATO che il costo mensile del servizio per l'anno 2015 e per i primi 10 mesi dell'anno 2016 è stato pari ad € 370.713,12 Iva 10% inclusa;

CONSIDERATO che la raccolta dei rifiuti è comunque un servizio con inevitabili ricadute ambientali ed igieniche;

VISTO che tale servizio è indispensabile per motivi di igiene pubblica , si procede all'impegno di spesa in deroga alle comunicazioni del Dirigente del Servizio Finanziario, Dott. Enrico Pacetti, del 06/10/2016 prot. n. 43692 in cui, per situazioni che possono incidere sugli equilibri di bilancio si dispone la sospensione degli atti di impegno;

RITENUTO necessario procedere all'impegno della somma dovuta, ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs. 267/2000

DETERMINA

per i motivi di sopra illustrati e che, di seguito, si intendono integralmente riportati:

1. di prendere atto di tutto quanto contenuto in premessa;
2. di affidare il servizio di pulizia strade, raccolta, trasporto dei rifiuti solidi urbani e assimilati sul territorio del Comune di Albano Laziale, del servizio di raccolta dei rifiuti urbani col metodo del porta a porta per il I Step (zona Villa Ferrajoli, Miramare, La Stella), per il II STEP (ZONA ALBANO CENTRO ESCLUSO CENTRO STORICO, CECCHINA ZONA A , PAVONA ZONA INDUSTRIALE) e per il III Step (Completamento Cecchina – Pavona e Albano Centro Storico), del servizio di gestione del Centro di Conferimento comunale di rifiuti in modo differenziato sito in Via Cancelliera km 2,2 – per un periodo di mesi 3 dal 01/11/2016 al 31/01/2017 alla Società Volasca Ambiente e Servizi S.p.A. per un importo complessivo di € **1.219.303,56** incluso IVA, pari ad un importo mensile di € 370.713,12 incluso IVA per i mesi di Novembre e Dicembre 2016 e 477.877,32 per il mese di Gennaio 2017, composto dalle seguenti voci composto dalle seguenti voci:
 - a. costo per il servizio di pulizia strade, raccolta, trasporto dei rifiuti solidi urbani e assimilati sul territorio del Comune di Albano Laziale pari a € 258.166,58 incluso IVA ;
 - b. extra - costo del servizio di raccolta dei rifiuti urbani col metodo del porta a porta per il I Step (zona Villa Ferrajoli, Miramare, La Stella) pari a € 47.718,46 incluso IVA;
 - c. extra - costo del servizio di raccolta dei rifiuti urbani col metodo del porta a porta per il II Step (ZONA ALBANO CENTRO ESCLUSO CENTRO STORICO, CECCHINA ZONA A , PAVONA ZONA INDUSTRIALE) pari a € 50.425,83 incluso IVA;
 - d. extra - costo del servizio di raccolta dei rifiuti urbani col metodo del porta a porta per il III Step (COMPLETAMENTO CECCHINA – PAVONA E ALBANO CENTRO STORICO) pari a € 107.164,20 incluso IVA solo per il canone di Gennaio 2017;
 - e. costo del servizio di gestione del Centro di Conferimento comunale di rifiuti in modo differenziato sito in Via Cancelliera km 2,2 pari a € 14.402,25 incluso IVA;
3. di impegnare la somma di € **1.219.303,56** sul capitolo 3122 così ripartita :
 - € **741.426,24** sul bilancio d'esercizio 2016;
 - € **477.877,32** sul bilancio di previsione di esercizio 2017;
4. di nominare Responsabile del Procedimento la Sig.ra Simonetta Lucci.

IL DIRIGENTE
SETTORE IV
Ing. Ferdinando Farro

PARERE: Favorevole in ordine alla Regolarita' tecnica

Data: 07-11-2016

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

FARRO FERDINANDO

PARERE: Favorevole in ordine alla Regolarita' contabile

Data: 09-11-2016

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PACETTI ENRICO

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE E COPERTURA FINANZIARIA

VISTO di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (c.5, art.153 del D.Lgs.267/2000) –

VISTO di copertura monetaria attestante la compatibilità del pagamento della suddetta spesa con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica (art.9, c.1, lett.a) punto 2 D.L. 78/2009) -

Importo	741.426,24	N. Imp.	978/2016	Cap.	3122	Art.	Siope 1306
Ragione sociale: cod.		8872 Descrizione VOLSCA AMBIENTE E SERVIZI					

Lì, 09-11-2016

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
F.to Dott. Enrico Pacetti

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il presente provvedimento è stato pubblicato all'Albo Pretorio del Comune il giorno

e vi rimarrà per gg. 15 consecutivi.

Lì,

IL RESPONSABILE
F.to Ing. Ferdinando Farro