



CITTÀ DI VELLETRI
Città Metropolitana di Roma Capitale

Volsca Ambiente e Servizi SpA

Protocollo in arrivo n° 894

Data 15/06/2018

Settore 4

Servizio Gestione e controllo servizi ambientali

DETERMINAZIONE N. 366 del 07-05-2018

OGGETTO: Affidamento in house providing alla società Volsca Ambiente e Servizi S.p.A., Gestione del servizio di nettezza urbana, raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani e servizi collegati e per la gestione del Centro di Raccolta Comunale

Rif: D4 - 32 - 2018

IL DIRIGENTE

Vista la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 20 del 26/03/2018, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D. Lgs 267/2000, con la quale l'Amministrazione Comunale ha deliberato di procedere all'affidamento alla Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.A. del servizio di "Gestione del Servizio di nettezza urbana, raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani e servizi collegati e per la gestione del centro di conferimento comunale di rifiuti in modo differenziato sito in via Troncavia, 4" fino al 31/12/2024, demandando al Dirigente del Settore IV l'adozione degli atti amministrativi conseguenti;

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 25 del 26/03/2018, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2018 – 2020, la nota di aggiornamento al DUP e relativi allegati,

Vista la Deliberazione della Giunta Comunale n. 63 del 03/05/2018 immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D. Lgs 267/2000, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2018-2020, con cui sono stati affidati i capitoli di bilancio in gestione ai dirigenti e ai responsabili dei servizi;

Considerato che il servizio in oggetto si configura come un servizio pubblico essenziale e, ai sensi e per gli effetti dell'art. 178 del D. Lgs. n. 152/2006, costituisce attività di pubblico interesse finalizzata ad assicurare un'elevata protezione dell'ambiente e deve essere espletato senza arrecare danno a cose e persone, garantendo nel contempo l'igiene e la salute pubblica, secondo quanto stabilito dalla Direttiva Europea n. 2008/98/CE del 19/11/2008;

Vista la "Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta", redatta ai sensi dell'art. art. 34, commi 20 e 21, del D.L. n. 179/2012,

convertito nella legge n. 221/2012, allegata alla citata Deliberazione n. 20 del 26/03/2018;

Dato atto che la suddetta relazione è stata pubblicata sul sito internet del Comune, ai sensi e per gli effetti di cui al D. Lgs. n. 33/2013, nella sezione "Amministrazione Trasparente" nonché, ai sensi del D. L. 179/2012, all'Albo Pretorio;

Visti i seguenti documenti:

- a) Piano Industriale, con i relativi allegati, redatto dalla società Volsca Ambiente e Servizi S.p.A. ed assunto al protocollo del Comune in data 18.12.2017 al n. 56305;
- b) Disciplinare tecnico e prestazionale;
- c) DUVRI di cui all'art. 26 del D Lgs. n. 81/2008;
- d) Schema del contratto di servizio;

approvati, unitamente alla citata relazione redatta ai sensi dell'art. art. 34, commi 20 e 21, del D.L. n. 179/2012, convertito nella legge n. 221/2012, con la Delibera di Consiglio Comunale n. 20/2018;

Dato atto che in relazione al servizio in oggetto, come risulta dai documenti e dagli atti su indicati, cui si rimanda *per elationem*:

- ricorrono le condizioni di cui all'art. 5 del D. Lgs. n. 50/2016 ed all'art. 12 della direttiva 24/2014/UE, come risulta dai documenti e dagli atti citati in precedenza;
- è stata verificata, ai sensi dell'art. 192 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016, la congruità dell'offerta economica contenuta nel Piano Industriale su indicato;

Evidenziato, pertanto, che si può procedere all'affidamento diretto del servizio in oggetto con la modalità "*in house providing*", non trovando applicazione le disposizioni del D. Lgs. n. 50/2016 se non per quanto attiene le disposizioni, nel caso specifico, dei citati art. 5 e art. 192;

Viste le "*Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016*" approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 235 del 15.02.2017;

Visto il comunicato del Presidente dell'ANAC del 29.11.2017 che proroga al 15.01.2018 il termine per l'avvio della presentazione della domanda di iscrizione nell'Elenco di cui al punto 9.2 delle suddette linee guida;

Dato atto che l'Ente ha presentato istanza per l'inserimento nel suddetto elenco in data 13/03/2018 con prot. ANAC n. 22929 in attesa di accoglimento;

Dato atto che, si procederà a comunicare alla medesima Autorità gli estremi e le condizioni dell'affidamento disposto con il presente atto;

Richiamato l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 e dato atto che:

- a) il fine dell'affidamento disposto con il presente atto è quello di garantire la prosecuzione del servizio di pulizia stradale, raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani ed assimilati il quale si

configura come un servizio pubblico essenziale che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 178 del D. Lgs. n. 152/2006, costituisce attività di pubblico interesse finalizzata ad assicurare un'elevata protezione dell'ambiente;

- b) l'oggetto dell'affidamento riguarda la "*Gestione del servizio di nettezza urbana, raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani e servizi collegati e per la gestione del Centro di Raccolta Comunale di rifiuti in modo differenziato sito in Via Troncavia 4*";
- c) le modalità di affidamento prescelte sono quelle previste dall'art. 5 del D. Lgs. n. 50/2016 (affidamento diretto *in house providing*) e dall'art. 113 del D. Lgs. n. 267/2000;
- d) l'importo complessivo dell'affidamento per il periodo 01/04/2018-31/12/2018 è pari ad € 4.613.931,00 (euro quattromilioniseicentotredicimilanovecentotrentuno/00), comprensivo di IVA al 10% e dei costi finalizzati all'eliminazione dei rischi legati alle attività interferenti, come stimati nel DUVRI;
- e) l'importo complessivo dell'affidamento per il periodo 01/01/2019-31/12/2024 è pari ad € 36.911.460 (trentaseimilioninovecentoundicimilaquattrocentosessante/00), comprensivo di IVA al 10% e dei costi finalizzati all'eliminazione dei rischi legati alle attività interferenti, come stimati nel DUVRI;
- f) che l'importo dei costi della sicurezza, per l'intero periodo contrattuale, per l'attuazione del DUVRI resta quantificato in € 20.400,00 (ventimilaquattrocento/00) oltre IVA non soggetto a ribasso;
- g) l'affidamento ha per oggetto la sola esecuzione dei servizi su indicati;
- h) la durata del servizio è fissata in n. 81 (ottantuno) mesi decorrenti dal 01.04.2018 e fino al 31.12.2024;
- i) le condizioni contrattuali sono quelle di cui allo schema del contratto di servizio approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 20/2018;

Considerato che in relazione all'affidamento disposto con il presente atto non va richiesta l'informazione antimafia (art. 83, comma 3, del D. Lgs. n. 159/2011) in quanto la società Volsca Ambiente e Servizi S.p.A. è una società a capitale interamente pubblico e controllata da Enti pubblici;

Dato atto che l'affidamento disposto con il presente atto è escluso dall'applicazione della legge n. 136 del 13.08.2010 in quanto sono escluse dall'obbligo di tracciabilità le movimentazioni di denaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti *in house*);

Considerato che in relazione ai servizi affidati con il presente atto l'incarico di R.U.P. può essere affidato all'ing. Maietta Maria dipendente di ruolo di questo Comune, cui competeranno i compiti e

le funzioni di cui all'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 e alla legge n. 241/90, come meglio precisate nelle Linee Guida n. 3 approvate dall'ANAC con Deliberazione n. 1096 del 26.10.2016 e successivi aggiornamenti;

Evidenziato che, al suddetto R.U.P. competeranno, altresì, i compiti e le funzioni di Responsabile dei Lavori ai sensi dell'art. 89, comma 1 – lett. c), del D. Lgs. n. 81/2008;

Dato atto che in relazione ai servizi affidati con il presente atto l'incarico di Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) può essere affidato al geom. Galli Ferdinando, dipendente di ruolo di quelsto Comune, cui spetteranno i compiti e le funzioni di cui all'art. 101 del D. Lgs. n. 50/2016;

Dato atto che in relazione ai servizi affidati con il presente atto il sottoscritto dirigente si riserva di nominare, con separato e distinto provvedimento, i collaboratori tecnico-amministrativi del R.U.P. e del Direttore di esecuzione del contratto in esito al regolamento (da emanare) di cui all'art. 111, comma 1 – primo periodo, del D. Lgs. n. 50/2016 e dei pertinenti regolamenti comunali;

Accertata la disponibilità nel bilancio dell'Ente fino all'annualità 2020 dell'importo dell'affidamento, imputato al Capitolo 09031002 "SPESE SERVIZI IGENE URBANA E ATTIVITA' RELATIVE ALL'AMBIENTE", fermo restando che per le annualità successive sarà prevista idonea copertura finanziaria negli strumenti economici dell'Ente;

Accertata la regolarità contributiva della suddetta società nei confronti degli enti previdenziali I.N.P.S. ed I.N.A.I.L., giusto D.U.R.C. in corso di validità, conservato agli atti di questo ufficio, rilasciato con prot. INPS_9629978 del 15/02/2018;

Visti:

- lo Statuto comunale;
- il vigente regolamento di contabilità dell'Ente;
- il D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 50/2016;
- il D. Lgs. n. 81/2008;
- il D. Lgs. n. 33/2013;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000;

Dato atto che il sottoscritto dirigente, in relazione al presente atto ha verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere, quindi, in posizione di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 42 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 6bis della legge n. 241/90;

DETERMINA

Per i motivi espressi in premessa e che di seguito si intendono integralmente riportati di:

1. **Di affidare**, in adempimento alla delibera di Consiglio Comunale n. 20/2018, esecutiva ai sensi di legge, alla società Volsca Ambiente e Servizi S.p.A., con sede a Velletri in Via di Troncavia n. 6, P.IVA 11211231003, la "*Gestione del servizio di nettezza urbana, raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani e servizi collegati e per la gestione del Centro di Raccolta Comunale di rifiuti in modo differenziato sito in Via Troncavia 4*" mediante affidamento diretto *in house providing* ai sensi dell'art. 5 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 113 del D. Lgs. n. 267/2000;

2. **Di dare atto**, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, che:

- a) il fine dell'affidamento disposto con il presente atto è quello di garantire la prosecuzione del servizio di pulizia stradale, raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani ed assimilati il quale si configura come un servizio pubblico essenziale che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 178 del D. Lgs. n. 152/2006, costituisce attività di pubblico interesse finalizzata ad assicurare un'elevata protezione dell'ambiente;
- b) l'oggetto dell'affidamento riguarda la "*Gestione del servizio di nettezza urbana, raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani e servizi collegati e per la gestione del Centro di Raccolta Comunale di rifiuti in modo differenziato sito in Via Troncavia 4*";
- c) le modalità di affidamento prescelte sono quelle previste dall'art. 5 del D. Lgs. n. 50/2016 (affidamento diretto *in house providing*) e dall'art. 113 del D. Lgs. n. 267/2000;
- d) l'importo complessivo dell'affidamento per il periodo dal 01/04/2018 al 31/12/2018 è pari ad € 4.613.931,00 (euro quattromilioninovecentotrentuno/00), comprensivo di IVA al 10% e dei costi finalizzati all'eliminazione dei rischi legati alle attività interferenti, come stimati nel DUVRI;
- e) l'importo complessivo dell'affidamento per il periodo 01/01/2019-31/12/2024 è pari ad € 36.911.460 (trentaseimilioninovecentoundicimilaquattrocentosessante/00), comprensivo di IVA al 10% e dei costi finalizzati all'eliminazione dei rischi legati alle attività interferenti, come stimati nel DUVRI, corrispondenti ad €/anno 6.151.910,00 (euro/anno seimilionicinquantunonovecentodieci/00);
- f) l'affidamento ha per oggetto la sola esecuzione dei servizi su indicati;
- g) la durata del servizio è fissata in n. 81 (ottantuno) mesi decorrenti dal 01.04.2018 e fino al 31.12.2024;
- h) le condizioni contrattuali sono quelle di cui allo schema del contratto di servizio approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 20/2018;

3. **Di impegnare**, in favore della Volsca Ambiente e Servizi S.p.A., le risorse finanziarie necessarie per l'espletamento dei servizi su indicati pari a:

€ 4.613.931,00 (euro quattromilioniseicentotredicimilanovecentotrentuno/00), comprensivo di IVA al 10% e dei costi finalizzati all'eliminazione dei rischi legati alle attività interferenti,

per il periodo dal 01/04/2018 al 31/12/2018;

€ 6.151.910,00 (euro seimilionicentocinquantunonovecentodieci/00) per gli anni 2019 e 2020;

4. **Di imputare** le somme indicate al punto precedente al Capitolo 09031002 "SPESE SERVIZI IGENE URBANA E ATTIVITA' RELATIVE ALL'AMBIENTE" come da schema che segue:

CAPITOLO	MISSIONE PROGRAMMA TITOLO MACROAGGR.	CONTO (V livello piano dei conti)	CP/ FPV	ESERCIZIO DI ESIGIBILITÀ				PROGRAMMA PROGETTO	CENTRO ELEM.
				2018	2019	2020	successivi		
09031002	09 03 1 03	U.1.03.02.15.004		X	X	X			

A favore di:

CREDITORE			ESIGIBILITÀ	CODICE FISCALE	P.IVA	IMPORTO
VOLSCA	AMBIENTE	E	2018	11211231003	11211231003	€ 4.613.931,00
SERVIZI S.P.A.						
VOLSCA	AMBIENTE	E	2019	11211231003	11211231003	€ 6.151.910,00
SERVIZI S.P.A.						
VOLSCA	AMBIENTE	E	2020	11211231003	11211231003	€ 6.151.910,00
SERVIZI S.P.A.						

5. **Di dare atto** che con successivi atti si procederà ad impegnare, per le annualità 2021- 2022- 2023 e 2024, le risorse finanziarie necessarie per l'espletamento dei servizi su indicati;

6. **Di dare atto** che il 2% dell'ammontare annuo dell'affidamento, al netto dell'IVA, da destinare alla costituzione del fondo ed al pagamento degli incentivi di cui all'art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016, verrà quantificato ed impegnato con successivo atto a seguito dell'approvazione del regolamento comunale;

7. **Di dare atto** che dal DUVRI relativo al suddetto servizio, redatto ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. n. 81/2008 e che sarà allegato al contratto di servizio, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 20/2018, risulta che i costi per le misure di sicurezza relative all'eliminazione dei rischi legati alle attività interferenti sono pari ad €20.400,00 (euro ventimila-quattrocento/00), oltre IVA per l'intera durata dell'affidamento;

8. **Di dare atto** che alla stipula del contratto di servizio, secondo lo schema approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 20/2018, interverrà, in nome e per conto del Comune di Velletri, il sottoscritto dirigente che si riserva di porre in essere tutti i necessari adempimenti, compresi quelli consistenti in precisazioni del contenuto del contratto nonché quelli volti ad eliminare nella stipula eventuali errori materiali riscontrati nella documentazione;

9. **Di dare atto** che in relazione ai servizi oggetto del presente affidamento, l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi della legge n. 241/90 e dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016, è affidato all'ing. Maietta Maria dipendente di ruolo del Comune ed in possesso dei

requisiti di legge, cui sono attribuiti i compiti e le funzioni fissate dalla legge, ivi comprese le funzioni di responsabile dei lavori di cui al D. Lgs. n. 81/2008;

10 **Di dare atto** che in relazione ai servizi affidati con il presente atto l'incarico di Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) è affidato al geom. Galli Ferdinando, dipendente di ruolo di questo Comune, cui spetteranno i compiti e le funzioni di cui all'art. 101 del D. Lgs. n. 50/2016;

11. **Di dare atto** che in relazione ai servizi affidati con il presente atto il sottoscritto dirigente si riserva di nominare, con separato e distinto provvedimento, i collaboratori tecnico-amministrativi del R.U.P. e del Direttore di esecuzione del contratto in esito al regolamento (da emanare) di cui all'art. 111, comma 1 – primo periodo, del D. Lgs. n. 50/2016 e dei pertinenti regolamenti comunali;

12. **Di dare atto** che in relazione al presente affidamento l'impresa è tenuta a presentare la cauzione definitiva di cui all'art. 103 del D. Lgs. n. 50/2016 - con le eventuali riduzioni di cui all'art. 93, comma 7, del medesimo decreto - nonché le polizze assicurative di cui all'art. 103, comma 7, del D. Lgs. n. 50/2016 secondo i massimali previsti nel Disciplinare tecnico-prestazionale;

13. **Di accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147 *bis*, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

14. **Di dare atto**, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 *bis*, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile;

15. **Di dare atto** che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi degli artt. 26 e 27 del Decreto 33/2013;

16. **Di dare atto** dell'esclusione del presente affidamento dall'ambito dell'applicazione della legge n. 136 del 13/08/2010, delle movimentazioni di denaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti *in house*), per le quali, ai fini della tracciabilità non deve essere indicato il CIG come chiarito dall'ANAC, fermo restando che sono soggetti all'obbligo di tracciabilità per gli eventuali affidamenti disposti dalla Volsca Ambiente e Servizi S.p.a. a soggetti terzi;

17. **Di dare atto** che in relazione all'affidamento disposto con il presente atto non va richiesta l'informazione antimafia (art. 83, comma 3, del D. Lgs. n. 159/2011) in quanto la società Volsca

Ambiente e Servizi S.p.A. è una società a capitale interamente pubblico e controllata da Enti pubblici;

18. **Di dare atto** che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa (art. 151, comma 4, D.Lgs 18.08.2000 n. 267);

19. **Di dare atto** che il sottoscritto dirigente, in relazione all'affidamento disposto con il presente atto, ha verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere, quindi, in posizione di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 42 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 6bis della legge n. 241/90;

20. **Di dare atto** che non sussistono cause di incompatibilità o conflitto di interesse da parte del RUP e del DEC ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/90, introdotto dall'art. 1, comma 41 della Legge 190/2012, nonché dal codice di comportamento integrativo comunale approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 219 del 12 dicembre 2013;

21. **Di dare atto** che l'impegno è assunto nel rispetto dell'art.183 c.8 del D. Lgvo 267/2000;

22. **Di dare atto** che trattasi di fondi liberi;

23. **Di dare atto che**, ai sensi dell'art. 31, comma 6 del D.L. n. 69/2013, convertito con modificazioni dalla Legge n. 98/2013, è stata verificata la regolarità contributiva;

24. **Di accertare** la regolarità tecnica, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 così come modificato dall'art. 3 del D.L. 10.10.2012 n. 174;

25. **Di trasmettere** il presente provvedimento all'Ufficio ragioneria per gli adempimenti di competenza;

26. **Di dare atto** che, una volta divenuta esecutiva, la presente determinazione sarà pubblicata sul sito internet del Comune, all'Albo Pretorio on line, così come previsto dal D.Lgs. 33/2013;

27. **Di dare atto** che, di concerto con gli altri Comuni soci della Volsca Ambiente e Servizi S.p.A. ed in conformità alle indicazioni delle citata Linee Guida ANAC e successivi aggiornamenti, si procederà a comunicare alla medesima Autorità gli estremi e le condizioni dell'affidamento disposto con il presente atto.

Il Responsabile del Settore 4

Arch. Sollami Damiano Maurizio
