Protocollo in arrivo nº 1485

Data 23/08/821

Data:

23 agosto 2021, 17:21:28

Da:

protocollo@comunegenzanodiromapec.it

A:

volscaservizispa@legalmail.it

Oggetto:

Prot.N.0030291/2021 - ORDINANZA N. 39 DEL 23/08/2021.CONTINGIBILE E

URGENTE IN MATERIA DI SERVIZIO DI IGIENE URBANA

Allegato:

ORD. 39 PROT. 30290.pdf (897.7 KB)



CITTA' METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

C.F. 02242320584 Via I. Belardi, 81 – C.A.P. 00045 P.IVA 01038071005

Riferimenti: pec: protocollo@comunegenzanodiromapec.it telefono: 06 93711200-205 fax: 06 93711386

Area Governo e Sviluppo del Territorio

Prot. n. 30230

Genzano di Roma, 23/08/2021

ORDINANZA SINDACALE N. 39 DEL 23/08/2014

ORDINANZA CONTINGIBILE E URGENTE IN MATERIA DI SERVIZIO DI IGIENE URBANA

PREMESSO CHE

- ai sensi del comma 2 dell'articolo 177 del D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 ss.mm.ii. "la gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse";
- ai sensi del comma 4 dell'articolo 177 del D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 e ss.mm.ii. "i rifiuti sono gestiti senza pericolo per la salute dell'uomo e senza usare procedimenti o metodi che potrebbero recare pregindizio all'ambiente e, in particolare:
 - a. senza determinare rischi per l'acqua, l'aria, il suolo, nonché per la fauna e la flora;
 - b. senza causare inconvenienti da rumori o odori;
 - c. senza danneggiare il paesaggio e i siti di particolare interesse, tutelati in base alla normativa vigente";
- ai sensi dell'articolo 178 del D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 e ss.mm.ii. "La gestione dei rifiuti è effettuata conformemente ai principi di precauzione, di prevenzione, di sostenibilità, di proporzionalità, di responsabilizzazione e di cooperazione di tutti i soggetti coinvolti nella produzione, nella distribuzione, nell'utilizzo e nel consumo di beni da cui originano i rifiuti, nonché del principio chi inquina paga. A tale fine la gestione dei rifiuti è effettuata secondo criteri di efficacia, efficienza, economicità, trasparenza, fattibilità tecnica ed economica, nonché nel rispetto delle norme vigenti in materia di partecipazione e di accesso alle informazioni ambientali";
- il contratto relativo al "Servizio di Igiene urbana, servizi accessori e fornitura di contenitori per la raccolta differenziata", Rep. n. 1296 del 23/09/2013, con la Soc. Ambiente s.p.a., prevedendo una durata di anni cinque a partire dal 01/06/2013, è venuto a scadere il 31/05/2018;
- nelle more del perfezionamento della nuova procedura di appalto, come previsto all'art. 6 del contratto,
 è stata affidata alla Soc. Ambiente s.p.a., una proroga tecnica del servizio per mesi sei a partire dal 01/06/2018 a fino al 30/11/2018;
- che, successivamente, è stata emessa l'Ordinanza sindacale contingibile ed urgente n. 61 del 26/11/2018, prot. n. 40093, di affidamento del Servizio di Igiene urbana alla Soc. Ambiente s.p.a., per mesi sei a partire dal 01/12/2018 a fino al 30/05/2019, non essendo ancora conclusa la procedura di gara;



CITTA' METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

C.F. 02242320584 Via I. Belardi, 81 – C.A.P. 00045 P.IVA 01038071005

Riferimenti: pec: protocollo@comunegenzanodiromapec.it telefono: 06 93711200-205 fax: 06 93711386

- che, successivamente, è stata emessa l'Ordinanza commissariale contingibile ed urgente n. 27 del 20/05/2019, prot. n. 16753, di affidamento del Servizio di Igiene urbana alla Soc. Ambiente s.p.a., per mesi sei a partire dal 01/06/2019 a fino al 30/11/2019, non essendo ancora conclusa la procedura di gara;
- che, successivamente, è stata emessa l'Ordinanza commissariale contingibile ed urgente n. 59 del 25/11/2019, prot. n. 16753, di affidamento del Servizio di Igiene urbana alla Soc. Ambiente s.p.a., per mesi sei a partire dal 01/12/2019 a fino al 31/05/2020, non essendo ancora conclusa la procedura di gara;
- che, successivamente, è stata emessa l'Ordinanza commissariale n. 19 del 29/05/2020, prot. n. 16033, di affidamento del Servizio di Igiene urbana alla Soc. Ambiente s.p.a., per mesi sei a partire dal 01/06/2020 e fino al 30/11/2020, non essendo ancora conclusa la procedura di gara;
- che, successivamente, è stata emessa l'Ordinanza, contingibile ed urgente, del Sindaco n. 61 del 30/11/2020, prot. n. 35719, di affidamento del Servizio di Igiene urbana alla Soc. Ambiente s.p.a., per mesi sei a partire dal 01/12/2020 e fino al 31/05/2021, in attesa di decisioni del Consiglio comunale relativamente alla procedura di affidamento;
- che, successivamente, è stata emessa l'Ordinanza, contingibile ed urgente, del Sindaco n. 21 del 31/5/2021, prot. n. 20084, di affidamento del Servizio di Igiene urbana alla Soc. Ambiente s.p.a.. per tre mesi a partire dal 01/06/2021 e fino al 31/08/2021, nelle more del subentro del Comune nella "Volsca Ambiente e Servizi S.p.A.", a seguito delle specifiche direttive in tal senso fornite con la deliberazione di Giunta comunale n. 75 del 26.4.2021, di "Valutazione delle modalità di gestione del servizio di Raccolta dei Rifiuti ed Igiene Urbana nel territorio comunale Atto di indirizzo" e la successiva deliberazione di Consiglio comunale n. 50 del 24.5.2021, di "Gestione del servizio di Raccolta dei Rifiuti ed Igiene Urbana nel territorio comunale approvazione della relazione ex art. 34, commi 20 e 21, del d.l. n. 179/2012, e contestuale formale richiesta alla Volsca Ambiente e Servizi s.p.a. di entrare a far parte della società medesima" (per il conseguente affidamento del servizio in honse alla predetta Società);

VISTO che:

- l'affidamento del nuovo appalto del servizio ha richiesto una profonda rivisitazione dello stesso per introdurre, come evoluzione della raccolta differenziata "porta a porta", il meccanismo della tariffazione puntuale alla cittadinanza, attraverso la "pesatura" dei rifiuti conferiti;
- che gli atti di gara devono altresì tenere conto dei "Criteri Ambientali Minimi del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani", di cui al D.M. 13/02/2014;



CITTA' METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

C.F. 02242320584 Via I. Belardi, 81 – C.A.P. 00045 P.IVA 01038071005

Riferimenti: pec: protocollo@comunegenzanodiromapec.it telefono: 06 93711200-205 fax: 06 93711386

- che al fine di elaborare tutti gli atti sia tecnici che amministrativi da porre a base di gara è stato affidato, con Determinazione Dirigenziale n. 149 dell' 11/04/2018, l'incarico di "Supporto tenico all'Ufficio Ambiente ai fini della redazione del progetto del servizio di igiene urbana e per la predisposizione degli atti di gara", alla Soc. Vitruvio s.n.c.;
- che l'attività della Soc. Vitruvio s.n.c. ha avuto inizio in data 04/09/2018, come risulta dal relativo verbale;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 121 in data 19/09/2018 sono state approvate le "Linee di indirizzo per l'ambito dei servizi di raccolta e smaltimento dei rifiuti e per l'igiene urband";
- che, con prot. n. 32476 del 24/09/2018, la Soc. Vitruvio s.n.c. ha rimesso una prima stesura di massima di tutti gli elaborati da porre a base di gara;
- che gli elaborati sono stati inviati alla Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Roma
 Capitale e da questa acquisiti in data 12/10/2018 col prot. n. 199497;
- che, a seguito delle osservazioni e proposte di modifica scaturite nel corso delle varie riunioni svolte con la Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Roma Capitale, è emersa la necessità di ulteriori aggiornamenti;

VISTA la Deliberazione n. 443/2019/R/RIF del 31/10/2019, con la quale l'ARERA ha definito i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021;

CONSIDERATO che:

- per la complessità del progetto, e alla luce delle novità disposte dall'ARERA, gli approfondimenti tecnici sono risultati particolarmente laboriosi al fine di dirimere tutte le problematiche connesse all'implementazione di nuovi servizi e modalità di esecuzione degli stessi, in considerazione soprattutto dell'avvio della tariffazione puntuale su tutto il territorio comunale;
- la Soc. Vitruvio ha trasmesso in data 28/11/2019 il Piano di intervento aggiornato per la gestione dei rifiuti urbani;
- con deliberazione n. 48 del 28/05/2020 sono stati approvati in linea tecnica, ai fini della trasmissione alla Stazione Unica appaltante ed alla richiesta all'ARERA di parere di congruità del Piano Finanziario TARI, la Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento, la Relazione tecnica illustrativa, il Capitolato speciale d'appalto e descrittivo prestazionale ed il Quadro Economico per lo svolgimento della procedura di affidamento del servizio;

CONSIDERATO altresì che:



CITTA' METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

C.F. 02242320584 Via I. Belardi, 81 – C.A.P. 00045 P.IVA 01038071005
Riferimenti: pec: protocollo@comunegenzanodiromapec.it telefono: 06 93711200-205 fax: 06 93711386

- in data 6 ottobre 2020, a seguito dello svolgimento delle elezioni dei giorni 4 e 5 ottobre, si è insediata la nuova Amministrazione comunale che ha ritenuto opportuno effettuare le dovute valutazioni sulle modalità di gestione del complesso servizio di Igiene Urbana,
- dopo attenta ed approfondita valutazione la nuova Amministrazione, insediatasi come detto agli inizi di ottobre 2020, ha ritinuto di riorganizzare il servizio differentemente da quanto stabilito in precedenza, passando dall'attuale gestione mediante contractor esterno (outsourcing), previa gara ad evidenza pubblica, ad una gestione tramite affidamento diretto a società in house (in house providing), nella convinzione che tale modalità sia maggiormente rispondente alle reali necessità dell'Ente;

RILEVATO in tal senso che:

- con nota prot. n. 39787 del 29/12/2020, il Sindaco ha dato mandato al Dirigente dell'Area Governo e Sviluppo del Territorio di richiedere alla Volsca Ambiente e Servizi S.p.A., società di diritto privato completamente partecipata dalla Pubblica Amministrazione, un preventivo per i Servizi di raccolta dei rifiuti ed igiene urbana;
- con nota prot. n. 39941 del 31/12/2020, il Dirigente dell'Area Governo e Sviluppo del Territorio ha richiesto alla Volsca Ambiente e Servizi S.p.A. di voler comunicare la propria eventuale disponibilità all'assunzione della gestione in modalità "in house providing" e il successivo riscontro positivo pervenuto al protocollo dell'Ente con n. 164 del 04/01/2021;
- in data 31/03/2021 la Volsca Ambiente e Servizi S.p.A., facendo seguito agli approfondimenti svolti attraverso diversi incontri e colloqui, di natura esclusivamente tecnica, anche sulla base della documentazione fornita dall'Area Governo e Sviluppo del Territorio ha presentato una proposta di Piano Industriale;

VISTI i seguenti già menzionati atti adottati dalla nuova Amministrazione:

deliberazione di Giunta comunale n. 75 del 26.4,2021, di "Valutazione delle modalità di gestione del servizio di Raccolta dei Rifiuti ed Igiene Urbana nel territorio comunale – Atto di indirizzo", con la quale (a) è stata formalizzata la volontà dell'Ente di valutare la fattibilità di svolgere i servizi di Raccolta dei Rifiuti ed Igiene Urbana mediante un affidamento diretto, in house providing, a un soggetto che sia diretta emanazione del Comune, controllabile attraverso i consolidati meccanismi del controllo analogo, (b) è stato proposto al Consiglio comunale l'eventuale affidamento diretto "in house providing" alla Volsca Ambiente e Servizi S.p.A., attraverso l'acquisizione di quote sociali, a titolo di partecipazione pubblica, nel rispetto delle disposizioni dell'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000, degli artt. 198 - 200 e 205 del D.Lgs. n. 152/2006, degli artt. 4 - 5 - 7 e 8 del D.Lgs. n. 175/2016, (c) è stato dato specifico mandato al Dirigente dell'Area Governo e Sviluppo del Terriorio affinché venisse verificato il Piano Industriale presentato



CITTA' METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

C.F. 02242320584 Via 1. Belardi, 81 – C.A.P. 00045 P.IVA 01038071005
Riferimenti: pec: protocollo@comunegenzanodiromapec.it telefono: 06 93711200-205 fax: 06 93711386

dalla Volsca Ambiente e Servizi S.p.A. ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 34, comma 20, del D.L. 179/20212;

deliberazione di Consiglio comunale n. 50 del 24 maggio 2021, riportante all'oggetto "Gestione del servizio di raccolta dei rifiuti ed igiene urbana nel territorio comunale - Approvazione della relazione ex art. 34, commi 20 e 21, del d.l. n. 179/2012, e contestuale e formale richiesta alla volsca ambiente e servizi s.p.a. di entrare a far parte della società medesima", con la quale (a) si individua nella Volsca Ambiente e Servizi S.p.A., interamente partecipata da Comuni limitrofi, la Società alla quale affidare il servizio di raccolta dei rifiuti ed igiene urbana, previo ingresso nella medesima Società, (b) si approva a tal fine la relazione ex art. 34, comma 20, del d.l. 179/2012, convertito nella legge n. 221/2012, e contestualmente (c) viene manifestata definitivamente la volontà dell'Ente di entrare a far parte della Società medesima;

DATO ATTO:

- che in data 28/05/2021, con nota prot. n. 19980, il sottoscritto, in esecuzione di quanto stabilito nella predetta deliberazione di Consiglio comunale 50/2021, ha formulato ufficialmente alla Volsca Ambiente e Servizi S.p.A. la richiesta di poter entrare a far parte della Società medesima;
- che, con nota 29/06/2021, prot. 23752, la società Volsca Ambiente e Servizi S.p.a. ha comunicato che l'Assemblea dei Soci del 28 giugno 2021, in conformità a quanto previsto dagli artt. 10, comma 3, 14 e 17, comma 1, dello Statuto societario, nella seduta del 28.06.2021, ha espresso il proprio gradimento per l'ingresso del comune di Genzano di Roma nella compagine sociale tramite acquisizione di quote cedute dai Comuni, secondo le specifiche modalità indicate;
- che sono state adottate le deliberazioni dei Consigli dei Comuni Soci di Volsca Ambiente e Servizi S.p.A. relativamente alla cessione delle quote azionarie della predetta Società al Comune di Genzano di Roma per il conseguente subentro quale Socio nella medesima Società e, precisamente, le deliberazioni n. 48 del 29.7.2021, per il Comune di Albano Laziale, n. 42 del 5.8.2021, per il Comune di Velletri (in corso di pubblicazione), n. 29 del 04.08.2021 per il Comune di Lariano;
- che è in corso di definizione e successiva approvazione la collegata deliberazione del Consiglio comunale di Genzano di Roma finalizzata all'acquisto delle azioni cedute, al conseguente subentro nella Compagine societaria e al contestuale affidamento in house alla medesima Società del servizio di Raccolta dei Rifiuti ed Igiene Urbana, quest'ultimo già attualmente svolto da Volsca Ambiente e Servizi S.p.A. per i Comuni soci di Velletri, Albano Laziale e Lariano;

RITENUTO necessario adottare, nelle more della ormai prossima procedura di acquisto delle quote sociali di Volsca Ambiente e Servizi S.p.A. e successivo consequenziale affidamento "in honse" del servizio di raccolta dei rifiuti ed igiene urbana sul territorio comunale, misure temporanee e straordinarie per



CITTA' METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

C.F. 02242320584 Via I. Belardi, 81 – C.A.P. 00045 P.IVA 01038071005
Riferimenti: pec: protocollo@comunegenzanodiromapec.it telefono: 06 93711200-205 fax: 06 93711386

consentire la continuità del servizio medesimo al fine di prevenire l'insorgere delle gravi emergenze sanitarie e di igiene pubblica che sarebbero causate dalla sua interruzione;

RITENUTO altresì che il complesso processo di acquisizione delle quote e di successivo affidamento del servizio, già avviato in relazione a quanto innanzi riportato, potrà concludersi entro i prossimi 45 giorni, per cui analoga durata viene prevista per il presente provvedimento straordinario e d'urgenza;

RITENUTO, inoltre:

- di individuare quale Ditta alla quale conferire l'incarico del servizio de quo la medesima Volsca Ambiente e Servizi S.p.a. per le ovvie ragioni riconducibili al fatto che, a breve, tale Società sarà quella che gestirà il servizio stesso in via ordinaria per quanto innanzi riportato;
- di definire conseguentemente le condizioni economiche e le modalità di svolgimento del servizio secondo quanto previsto nella relazione ex art. 34, commi 10 e 21, del d.l. 179/2012, a firma del Dirigente dell'Area Governo e Sviluppo del Territorio, prot. n. 16585 del 5.5.2021, comprensiva del Piano Industriale e del relativo allegato economico al Piano Industriale, documentazione tutta approvata con la già più volte richiamata deliberazione di Consiglio comunale n. 50/2021, come meglio specificato nel dispositivo;

VISTO che:

- ai sensi del comma 1 dell'articolo 191 del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii "...... il Presidente della Giunta regionale, il presidente della Provincia ovvero il Sindaco possono emettere nell'ambito delle rispettive competenze ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione di rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti,...... garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente";
- con nota prot. n. 30063 del 19.8.2021 è stata comunicata alla Soc. Volsca Ambiente e Servizi S.p.a. la volontà di questa Amministrazione di emettere la presente Ordinanza Sindacale di affidamento del servizio di Igiene Urbana per 45 giorni a partire dal 1° settembre 2021, secondo le condizioni economiche e le modalità di svolgimento del servizio previsti nella relazione ex art. 34, commi 10 e 21, del d.l. 179/2012, a firma del Dirigente dell'Area Governo e Sviluppo del Territorio, prot. n. 16585 del 5.5.2021, comprensiva del Piano Industriale e del relativo allegato economico al Piano Industriale, approvati con la già più volte richiamata deliberazione di Consiglio comunale n. 50/2021;
- la Soc. Volsca Ambiente e Servizi S.p.a., con nota acquisita al prot. col n. 30085 del 20.8.2021, ha confermato la propria disponibilità a garantire la gestione del servizio per mesi 45 giorni a partire dal 1° settembre 2021, secondo le condizioni economiche e le modalità di svolgimento del servizio previsti nella relazione ex art. 34, commi 10 e 21, del d.l. 179/2012, a firma del Dirigente dell'Area Governo e Sviluppo del Territorio, prot. n. 16585 del 5.5.2021, comprensiva del Piano Industriale e del relativo



CITTA' METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

C.F. 02242320584 Via I. Belardi, 81 – C.A.P. 00045 P.IVA 01038071005
Riferimenti: pec: protocollo@comunegenzanodiromapec.it telefono: 06 93711200-205 fax: 06 93711386

allegato economico al Piano Industriale, approvati con la già più volte richiamata deliberazione di Consiglio comunale n. 50/2021;

- il D.lgs. n. 267/2000 e ss. mm. e ii., in particolare l'art. 50, comma 5, recita: "In particolare, in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili e urgenti sono adottate dal sindaco, quale rappresentante della comunità locale";
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss. mm. e ii, disciplina i procedimenti amministrativi; tutto quanto sopra premesso e ritenuto, fatte proprie le premesse sopra rappresentate, ravvisata ed accertata la concorrenza di tutti gli elementi, presupposti e condizioni che giustificano l'adozione della misura di cui alle sopra menzionate disposizioni, in via temporanea ed urgente, al fine di evitare gravi ed irreparabili inconvenienti di natura ambientale ed igienico sanitaria;

ORDINA

- 1. alla Volsca Ambiente e Servizi S.p.a., con sede in Velletri (RM), via Troncavia n. 6, di effettuare i servizi di Igiene Urbana ed accessori su tutto il territorio del Comune di Genzano, secondo le condizioni economiche e le modalità di svolgimento del servizio previsti nella relazione ex art. 34, commi 10 e 21, del d.l. 179/2012, a firma del Dirigente dell'Area Governo e Sviluppo del Territorio, prot. n. 16585 del 5.5.2021, comprensiva del Piano Industriale e del relativo allegato economico al Piano Industriale, per un periodo di 45 (quarantacinque) giorni a partire dal 1° settembre 2021, fatto salvo quanto previsto in chiusura della presente ordinanza;
- 2. in particolare, con riferimento alle condizioni economiche e alle modalità di svolgimento del servizio innanzi richiamate, viene definito un costo del servizio in base mensile pari a 273.565,84 euro, IVA compresa, corrispondente al costo della fase iniziale indicato nelle pagine 14, 15 e 16 dell'allegato economico al Piano Industriale, documento peraltro parte integrante della delibera di consiglio comunale n. 50 del 24.05.2021, specificando ulteriormente che la rendicontazione e il monitoraggio del servizio inerente il periodo oggetto della presente Ordinanza verranno effettuati nel contesto della rendicontazione e del monitoraggio del contratto scaturente dall'affidamento in house, le cui procedure sono in corso di definizione;
- 3. ai Responsabili dei competenti Uffici comunali di comunicare la presente ordinanza entro e non oltre giorni 3 (tre) dall'emissione:
 - alla Presidenza del Consiglio dei Ministri;
 - · al Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio e del mare;
 - al Ministero della Salute;
 - al Ministero delle Attività produttive;
 - alla Prefettura di Roma;



CITTA' METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

C.F. 02242320584 Via I. Belardi, 81 – C.A.P. 00045 P.IVA 01038071005 pec: protocollo@comunegenzanodiromapec.it telefono: 06 93711200-205 fax: 06 93711386

- alla Presidenza della Regione Lazio
- al Responsabile del Servizio di Igiene ed Ambiente del Comune;
- al Responsabile dell'Ufficio contratti e appalti del Comune per i provvedimenti di loro competenza;
- 4. di notificare il presente provvedimento alla Volsca Ambiente e Servizi S.p.a., con sede in Velletri (RM), via Troncavia n. 6;
- 5. di affiggere il presente provvedimento all'Albo Pretorio Comunale e pubblicarlo sul sito del Comune, all'indirizzo internet www.comune.genzanodiroma.roma.it, per tutto il tempo di validità dello stesso;
- 6. la presente ordinanza cesserà anticipatamente i propri effetti in via automatica qualora si giunga al perfezionamento dell'affidamento in house providing prima della scadenza dei 45 giorni innanzi fissati.

A norma dell'art. 3 comma 4 della Legge 7 agosto 1990 n. 241 si rende noto che avverso la presente ordinanza chiunque vi abbia interesse potrà presentare:

- ricorso gerarchico al Prefetto entro 30 giorni dalla pubblicazione della presente ordinanza all'Albo Pretorio del Comune;
- ricorso al TAR Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 60 giorni dalla pubblicazione della presente ordinanza all'Albo Pretorio del Comune;
- ricorso straordinario al Capo dello Stato, entro 120 giorni dalla pubblicazione della presente ordinanza all'Albo Pretorio del Comune.

HISINDAGO