



COMUNE DI GENZANO DI ROMA
CITTÀ METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

C.F. 02242320584 - Via I. Belardi, 81 - 00045 - P.IVA 01038071005

DETERMINAZIONE N.
Data di registrazione

30
10/03/2022

AREA GOVERNO E SVILUPPO DEL TERRITORIO

AREA GOVERNO E SVILUPPO DEL TERRITORIO

OGGETTO:	AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING ALLA SOCIETA' VOLSCA AMBIENTE E SERVIZI S.P.A. DEI " SERVIZI DI IGIENE AMBIENTALE " DAL 01/03/2022 AL 30/06/2022
-----------------	---

DETERMINAZIONE NUM.30 DEL 10/03/2022



COMUNE DI GENZANO DI ROMA CITTÀ METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

C.F. 02242320584 - Via I. Belardi, 81 - 00045 - P.IVA 01038071005

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n.78 del 15 settembre 2021, esecutiva ai sensi di legge, l'Amministrazione Comunale di Genzano di Roma si è determinata, ai fini dell'affidamento *in house providing* dei "Servizi di Igiene ambientale" alla Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.A. - Società di diritto privato completamente partecipata dai Comuni di Velletri, Lariano e Albano Laziale e, quindi, Società totalmente partecipata da Enti pubblici - con sede in Velletri (RM), via Troncavia n.6, all'acquisizione delle relative quote/azioni di partecipazione per l'ingresso nella Compagine societaria contrattualizzato con atto sottoscritto dai Comuni sopra indicati in data 23.09.2021;
- nelle more del perfezionamento di quanto sopra, con ordinanza sindacale n.39 del 23/08/2021 (prot.n. 30290 del 23/08/2021) veniva ordinato alla Volsca Ambiente e Servizi S.p.A. di effettuare il servizio di Raccolta dei Rifiuti ed Igiene Urbana e accessori su tutto il territorio del Comune di Genzano secondo le condizioni economiche e le modalità di svolgimento del servizio previsti nella relazione ex art. 34, commi 10 e 21, del D.Lgs 179/2021, a firma del Dirigente p.t. dell'Area Governo e Sviluppo del territorio (prot.n. 16585 del 05.05.2021), comprensiva del Piano Industriale e del relativo allegato economico al Piano Industriale; ciò per un periodo di 45 (quarantacinque) giorni a partire dal 1° settembre 2021, fatta salva la possibilità di cessazione anticipata in via automatica qualora si fosse giunti al perfezionamento dell'affidamento *in house providing* antecedentemente a detto periodo;

Preso atto che:

- conseguentemente, la predetta Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.A. è l'attuale gestore "Servizi di Igiene ambientale" in forza dell'affidamento disposto con l'ordinanza sindacale sopra ricordata nonché per effetto degli atti di indirizzo e contrattuali innanzi citati e sopravvenuti;
- come precisato in premessa trattasi di Società pubblica partecipata anche dal Comune di Genzano alla quale si rende necessario ri-affidare, per il tempo strettamente necessario a rimodulare gli atti anche alla luce delle recenti nuove determinazioni assunte dalla Regione Lazio in merito alla rideterminazione delle tariffe di accesso agli impianti di conferimento di riferimento;
- detto tempo, tenuto conto delle ricadute economiche della determinazione di cui sopra, è stato stimato in quattro mesi decorrenti dal 01-03-2022 e utile anche a rivisitare - ancorchè in misura modesta - il predisposto contratto di servizio pluriennale di Raccolta dei Rifiuti ed Igiene Urbana e accessori, per come strutturato per fasi negli atti programmatici già approvati, onde stabilire con il tramite del correlato disciplinare di servizio le ulteriori fasi successive alla transitoria prima parziale fase semestrale prevista nel PEF e atti correlati;
- il servizio che trattasi si configura come un servizio pubblico essenziale non interrompibile e, ai sensi e per gli effetti dell'art. 178 del D. Lgs. n. 152/2006, costituisce attività di pubblico interesse finalizzata ad assicurare la protezione dell'ambiente e deve essere espletato senza arrecare danno a cose e persone, garantendo nel contempo l'igiene e la salute pubblica, secondo quanto stabilito dalla Direttiva Europea n. 2008/98/CE del 19/11/2008;

Rilevato che:

- la "Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta", redatta ai sensi dell'art. art. 34, commi 20 e 21, del D.L. n. 179/2012, convertito nella legge n. 221/2012, allegata alla Delibera di Consiglio comunale n. 50 del 24.5.2021, è stata pubblicata, ai sensi e per gli effetti di cui al D. Lgs. n. 33/2013, sul sito internet del Comune, nella sezione "Amministrazione Trasparente";

DETERMINAZIONE NUM.30 DEL 10/03/2022



COMUNE DI GENZANO DI ROMA CITTÀ METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

C.F. 02242320584 - Via I. Belardi, 81 – 00045 - P.IVA 01038071005

- con la nota di prot. n. 12379 in data 31/03/2021 sono stati acquisiti il Piano Industriale e l'Allegato economico che, approvati unitamente alla citata relazione ex art. 34 – commi 20 e 21 – del D.L. n. 179/2012, convertito nella legge n. 221/2012, con la deliberazione n. 50 del 24.5.2021, sono stati ritenuti congrui dal Consiglio Comunale;

Dato atto che, in relazione al servizio di che trattasi per come risulta dai documenti e dagli atti su indicati e ai cui contenuti integrali si rimanda per *relationem*:

a) ricorrono le condizioni di cui all'art. 5 del D. Lgs. n. 50/2016 ed all'art. 12 della direttiva 24/2014/UE;

b) è stata verificata, ai sensi dell'art. 192 – comma 2 – del D. Lgs. n. 50/2016 la congruità dell'offerta economica contenuta nel Piano Industriale su indicato con l'intervenuta approvazione innanzi citata;

Ritenuto, pertanto, potersi procedere all'affidamento diretto e temporaneo del servizio in questione con la modalità "*in house providing*" non trovando applicazione la normativa di cui al D.Lgs. n. 50/2016 se non limitatamente alle disposizioni dei già citati art. 5 e art. 192;

Viste le "*Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016*" approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 235 del 15.02.2017;

Dato atto che la Società Volsca Ambiente e Servizi spa è iscritta nel registro delle società *in house* tenuto dall'ANAC al n. prot. 0022929 del 13/03/2018 ;

Richiamato l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 e **dato atto che**:

a) il fine dell'affidamento disposto con il presente atto è quello di garantire lo svolgimento dei Servizi di Igiene Ambientale consistenti nella pulizia stradale, raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani ed assimilati ovvero servizi pubblici essenziali che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 178 del D. Lgs. n. 152/2006, costituiscono attività di pubblico interesse finalizzata ad assicurare un'elevata protezione dell'ambiente;

b) l'oggetto dell'affidamento è costituito dallo svolgimento dei "*Servizi di Igiene Ambientale*";

c) le modalità di affidamento prescelte sono quelle previste dall'art. 5 del D. Lgs. n. 50/2016 (affidamento diretto *in house providing*) e dall'art. 113 del D. Lgs. n. 267/2000;

d) la durata del presente affidamento è fissata in quattro mesi dal 01/03/2022 al 30/06/2022;

e) l'importo dell'affidamento per due mesi è pari ad € 994.784,88 (euro novecentonovanta quattrosettecentoottantaquattro/88), oltre IVA,

f) l'affidamento ha per oggetto l'esecuzione dei servizi di cui alla lettera b);

g) le condizioni tecniche per lo svolgimento del servizio sono quelle riportate nel piano industriale e nel documento integrativo prestazionale all'uopo predisposto e versante in atti;

Atteso che con riferimento all'affidamento disposto con il presente atto:

- non va richiesta l'informazione antimafia (art. 83, comma 3, del D. Lgs. n. 159/2011) in quanto la società Volsca Ambiente e Servizi S.p.A. è una società a capitale interamente pubblico e controllata da Enti pubblici;

- lo stesso è escluso dall'ambito di applicazione della legge n. 136 del 13.08.2010 in quanto sono escluse dall'obbligo di tracciabilità le movimentazioni di denaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. Affidamenti *in house*);

Ravvisata l'opportunità, in ossequio al principio di continuità dell'azione amministrativa, che l'incarico di R.U.P. può essere affidato al Responsabile dell'Ufficio ambiente, Ing. Bruno Bernardi, dipendente di ruolo inquadrato nella categoria D di questo Comune e in possesso dei necessari requisiti di

DETERMINAZIONE NUM.30 DEL 10/03/2022



COMUNE DI GENZANO DI ROMA CITTÀ METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

C.F. 02242320584 - Via I. Belardi, 81 – 00045 - P.IVA 01038071005

competenza e professionalità, al quale competeranno i compiti e le funzioni di cui all'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 e alla legge n. 241/90, come meglio precisato nelle Linee Guida n. 3 approvate dall'ANAC con Deliberazione n. 1096 del 26.10.2016 e successivi aggiornamenti;

Ravvisata, altresì, l'opportunità di affidare, allo stato, tenuto conto dell'importo del presente affidamento ad altro dipendente l'incarico di Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) e, segnatamente di affidare detto incarico al Sig. Saturno Massa, funzionario inquadrato nella categoria D il quale, a mente della normativa vigente, risulta in possesso dei necessari requisiti di inquadramento funzionale e di adeguata esperienza per svolgere i compiti e le funzioni di cui all'art. 101 del D. Lgs. n. 50/2016, ferma restando la facoltà di esternalizzare - previa gli opportuni accertamenti - l'incarico di supporto tecnico-amministrativo sia al R.U.P. che al DEC in esito al regolamento di cui all'art. 111, comma 1 – primo periodo, del D.Lgs. n. 50/2016 e dei pertinenti regolamenti comunali, ove e se si dovesse ritenere necessario, fermo restando che, nell'eventualità, all'esito si provvederà a rideterminare gli incentivi da corrispondere al RUP e al DEC ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs 50/2016 e smi;

Accertata la disponibilità nel bilancio dell'Ente dell'importo complessivo di cui sopra, imputato sul Cap. 09031.03.0839 " Appalto, Raccolta, Trasporto, Smaltimento,RSU " ;

Acquisito il DURC online prot.n. INPS 28609305 conservato agli atti Del competente Ufficio ambiente;

Visto il D.Lgs. 267/2000 recante "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" con particolare riferimento all'art. 183;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto il D.Lgs N. 152/2006 ;

Vista la legge 7 agosto 1990, n° 241 e smi;

Visto il D.Lgs. n.50/2016 e smi;

Visto il D.P.R. n. 207/2010, per la parte ancora vigente;

Visto lo Statuto comunale;

Visto il Regolamento comunale di contabilità;

Visto il Regolamento comunale dei contratti;

Visto il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto l'art. 147-bis del TUEL che prevede "*Il controllo di regolarità amministrativa e contabile è assicurato, nella fase preventiva della formazione dell'atto, da ogni responsabile di servizio ed è esercitato attraverso il rilascio del parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa. Il controllo contabile è effettuato dal responsabile del servizio finanziario ed è esercitato attraverso il rilascio del parere di regolarità contabile e del visto attestante la regolarità finanziaria.*"

Dato atto che:

- il parere di cui all'art.3 del vigente regolamento comunale sui controlli interni e degli artt. 174 e ss. del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali è da intendersi reso in sede di sottoscrizione del presente provvedimento;

- ai sensi dell'art. 9 comma 1 lett. a) punto 2, del D.L. n.78/2009, convertito nella L. n.102/2009, il programma dei pagamenti conseguenti al presente atto sono compatibili con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Richiamati:

DETERMINAZIONE NUM.30 DEL 10/03/2022



COMUNE DI GENZANO DI ROMA CITTÀ METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

C.F. 02242320584 - Via I. Belardi, 81 – 00045 - P.IVA 01038071005

- l'art. 107 del d.lgs. 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti;
- il Decreto del Sindaco n. 56 del 30/12/2021 con il quale è stata attribuita alla sottoscritta, Arch. Annunziata Lanzillotta, la dirigenza dell'Area Governo e Sviluppo del Territorio;
- la Deliberazione di C.C. n. 7 del 07/02/2022 con la quale è stato approvato il DUP – Documento Unico di Programmazione – 2022/2024;
- la Deliberazione di C.C. n. 8 del 07/02/2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2022/2024, la nota integrativa e il Piano degli Indicatori e dei Risultati attesi di Bilancio di cui all'art. 9 de D. Lgs. 118/2011;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000 dato atto che per la sottoscritta dirigente, in relazione al presente atto, non sussistono obblighi di astensione e/o incompatibilità ovvero conflitto di interesse, anche solo potenziali, ai sensi dell'art. 42 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 6bis della legge n. 241/90 mentre l'accertamento di insussistenza di detti profili di incompatibilità/astensione in capo al RUP e alDEC avverrà in sede di notifica del presente atto;

DETERMINA

- 1. la premessa** è parte integrante e sostanziale e ne costituisce motivazione ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 della L. n. 241/90 e smi;
- 2. di affidare**, in adempimento alla deliberazione di Consiglio Comunale n.78 del 15/09/2021, esecutiva ai sensi di legge, alla Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.A., con sede a Velletri in Via di Troncavia n. 6, P.IVA 11211231003, i “ Servizi di Igiene Ambientale “ mediante affidamento diretto *in house providing* ai sensi dell'art. 5 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 113 del D.Lgs. n. 267/2000 per i motivi di cui alla premessa dalla data del 01/03/2022 alla data del 30/06/2022 ovvero di sottoscrizione del presente atto per accettazione unitamente al documento integrativo prestazionale all'uopo predisposto e che versa agli atti dell'Ufficio ambiente;
- 3. di dare atto**, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, **che:**
 - a) il fine dell'affidamento disposto con il presente atto è quello di garantire lo svolgimento dei Servizi di Igiene Ambientale consistenti nella pulizia stradale, raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani ed assimilati il quale si configura come un servizio pubblico essenziale che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 178 del D. Lgs. n. 152/2006, costituisce attività di pubblico interesse finalizzata ad assicurare un'elevata protezione dell'ambiente;
 - b) l'oggetto dell'affidamento è costituito dallo svolgimento dei “*Servizi di Igiene Ambientale*”;
 - c) le modalità di affidamento prescelte sono quelle previste dall'art. 5 del D. Lgs. n. 50/2016 (affidamento diretto *in house providing*) e dall'art. 113 del D. Lgs. n. 267/2000;
 - d) la durata del presente affidamento decorre dal 01/03/2022 al 30/06/2022 ;
 - e) l'importo complessivo dell'affidamento è pari a 994.784,88 (euro novecentonovantaquattrosettecentoottantaquattro/88), oltre IVA;
 - f) l'affidamento ha per oggetto la sola esecuzione dei servizi su indicati;
 - g) le condizioni tecniche per lo svolgimento del servizio sono quelle riportate nel piano industriale;
- 4. di dare atto** che sia al RUP che al DEC saranno corrisposti gli incentivi previsti per le specifiche funzioni tecniche svolte in conformità a quanto previsto dall'art. 113 del Codice dei contratti e del regolamento interno dell'Ente che saranno dettagliate e computate a fare data dall'inizio del servizio

DETERMINAZIONE NUM.30 DEL 10/03/2022



COMUNE DI GENZANO DI ROMA CITTÀ METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

C.F. 02242320584 - Via I. Belardi, 81 - 00045 - P.IVA 01038071005

affidato alla Volsca Ambiente e Servizi S.p.A., in occasione della determinazione che si adotterà all'esito della sottoscrizione definitiva del contratto di servizio la cui durata pluriennale sarà stabilita dal competente Organo politico;

5. di impegnare ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e per le motivazioni di cui al punto che precede, in favore della Volsca Ambiente e Servizi S.p.A., la somma di € 1.094.263,36 - IVA inclusa a copertura del servizio dal 01/03/2022 e fino al 30/06/2022 come meglio appreso specificato:

Ragione sociale del Fornitore e relativa P.I. o C.F.	Descrizione Capitolo e n. del Capitolo	Anno del pagam.	Periodo di esigibilità	Importo totale da impegnare €	Importo imponibile da impegn. €	Importo IVA da impegn. €
Ditta Volsca Ambiente e Servizi Spa C.F. 11211231003	Servizio di Igiene Urbana Cap.09031.03.0839	2022	2022	1.094.263,36	994.784,88	99.478,48

6. dare atto che:

- il 2% dell'ammontare annuo dell'affidamento, al netto dell'IVA, da destinare alla costituzione del fondo ed al pagamento degli incentivi di cui all'art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016, verrà quantificato ed impegnato con successivo atto a seguito dell'approvazione del quadro economico del servizio relativo al contratto pluriennale che si andrà a sottoscrivere;

- l'incarico di R.U.P. è affidato al Responsabile dell'Ufficio ambiente, Ing. Bruno Bernardi, dipendente di ruolo di questo Comune al quale competeranno i compiti e le funzioni di cui all'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e alla legge n. 241/90, come meglio precisate nelle Linee Guida n.3 approvate dall'ANAC con Deliberazione n. 1096 del 26.10.2016 e successivi aggiornamenti nonchè i compiti e le funzioni di cui all'art. 101 del citato decreto;

- l'incarico di DEC è affidato al Responsabile amministrativo, Sig. Saturno Massa, dipendente di ruolo di questo Comune inquadrato nella categoria D al quale competeranno i compiti e le funzioni di cui all'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 e alla legge n. 241/90, come meglio precisate nelle Linee Guida n.3 approvate dall'ANAC con Deliberazione n. 1096 del 26.10.2016 e successivi aggiornamenti nonchè i compiti e le funzioni di cui all'art. 101 del citato decreto;

7. accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147 *bis*, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

8. di dare atto:

- ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 *bis*, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario in sede di

DETERMINAZIONE NUM.30 DEL 10/03/2022



COMUNE DI GENZANO DI ROMA CITTÀ METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

C.F. 02242320584 - Via I. Belardi, 81 - 00045 - P.IVA 01038071005

apposizione del visto di regolarità contabile;

- il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi degli artt. 26 e 27 del Decreto 33/2013;
- dell'esclusione del presente affidamento dall'ambito dell'applicazione della legge n. 136 del 13/08/2010, delle movimentazioni di denaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. Affidamenti *in house*) per le quali, ai fini della tracciabilità, non deve essere indicato il CIG come chiarito dall'ANAC, fermo restando che sono soggetti all'obbligo di tracciabilità per gli eventuali affidamenti disposti dalla Volsca Ambiente e Servizi S.p.a. a soggetti terzi;
- in relazione all'affidamento disposto con il presente atto non va richiesta l'informazione antimafia (art. 83, comma 3, del D. Lgs. n. 159/2011) in quanto la società Volsca Ambiente e Servizi S.p.A. è una società a capitale interamente pubblico e controllata da Enti pubblici;
- il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa (art. 151, comma 4, D.Lgs 18.08.2000 n. 267);
- il sottoscritto dirigente, in relazione all'affidamento disposto con il presente atto, ha verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere, quindi, in posizione di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 42 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 6bis della legge n. 241/90 mentre in relazione al RUP e al DEC tale insussistenza sarà accertata in sede di notifica del presente atto di nomina;
- la presente determinazione sarà pubblicata sul sito internet del Comune, all'Albo Pretorio on line, così come previsto dal D.Lgs. 33/2013 e trasmesso all'Area II – Economica/Finanziaria per gli adempimenti di competenza.

Il Dirigente 3° Area Tecnica
ANNUNZIATA LANZILLOTTA /
Telecom Italia Trust Technologies
(atto sottoscritto digitalmente)

DETERMINAZIONE NUM.30 DEL 10/03/2022