



CITTÀ DI ALBANO LAZIALE

Città Metropolitana di Roma Capitale

SETTORE IV - URBANISTICA - EDILIZIA - ATTIVITA' PRODUTTIVE - AMBIENTE IGIENE URBANA

DETERMINAZIONE

N.Registro Generale 693 del 01-06-2026

N.Settoriale 70 del 01-06-2026

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING ALLA SOCIETÀ VOLSCA AMBIENTE E SERVIZI S.P.A. DEL SERVIZIO DI "GESTIONE SERVIZIO PORTA A PORTA, RACCOLTA, TRASPORTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI-SPAZZAMENTO STRADE E SERVIZI COLLEGATI E PER LA GESTIONE DEL CENTRO DI CONFERIMENTO COMUNALE SITO IN VIA CANCELLIERA KM 2,200" PER ANNI 5 DAL 01/06/2026 AL 31/05/2031CIGBBD7A16EAB

IL DIRIGENTE

Vista la Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 16 del 22.12.2025 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) periodo 2026-2028 - Sezione Strategica (SES) e Sezione Operativa (SEO) (art. 170, comma 1, del D.LGS. N. 267/2000).

Vista la Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 17 del 22.12.2025 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione degli esercizi 2026-2028 secondo gli schemi previsti dall'allegato 9 al DPCM 28 dicembre 2011.

Visto il PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (P.I.A.O.) 2026-2028 approvato con Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 46 del 30.03.2026

VISTI:

- 1 lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;
- 2 la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- 3 il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- 4 l'art. 107 commi da 1 a 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- 5 l'art.147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;

6 l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali; l'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli enti locali;

il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011;

1 il Codice di Comportamento dei Dipendenti Pubblici di cui al DPR n. 62 del 16.04.2013, il cui aggiornamento ultimo è stato approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 31 del 26.03.2024,

2 il Piano integrato di organizzazione e attività (PIAO) 2025-2027 aggiornamento sezione 3 "organizzazione capitale umano" sottosezione 3.3 "piano triennale dei fabbisogni di personale" approvato con Delibera di Giunta Comunale nr.144 del 11-09-2025

Visto il Decreto del Commissario Prefettizio con i poteri del Sindaco nr.3 del 23-10-2025, tuttora vigente, con il quale al sottoscritto dirigente, Arch. Marco di Stefano, è stato conferito l'incarico di dirigente del Settore V Tecnico -LL.PP-Manutenzioni-Patrimonio e ad Interim l'incarico del Settore IV -Attività Produttive-Ambiente -Edilizia -Urbanistica;

Vista la Determinazione dirigenziale nr.463 del 16-04-2026 con la quale sono state attribuite alla Dott.ssa Rosa Anna Pieragostini in carica presso il Settore IV Servizio IV Ambiente le funzioni di Funzionario Elevata qualificazione;

Premesso che

a) con Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 3 del 24.02.2026 è stato disposto l'affidamento in house providing alla società Volsca Ambiente e Servizi S.p.A. del servizio di igiene urbana per la durata di anni cinque;

b) con la medesima deliberazione sono stati approvati:

- la relazione ex art. 14, comma 3, del D.Lgs. 201/2022;
- il piano industriale;
- il capitolato tecnico prestazionale (allegato al presente provvedimento)
- PEF Pluriennale asseverato come da nota della Società Volsca s.p.a Protocollo nr.7625 del 3-02-2026 2026/2031.
- lo schema di contratto di servizio;

c) come riportato nella relazione ex art.14 comma 3 del D.Lgs. 201/2022, sono previsti ricavi derivanti dalla valorizzazione delle frazioni differenziate (corrispettivi CONAI e mercato), stimati in € 333.293,00 annui, oggetto di delega annuale al gestore;

Considerato che

c) il servizio di gestione dei rifiuti urbani costituisce servizio pubblico essenziale ai sensi dell'art. 178 del D.Lgs. 152/2006;

d) la forma dell'affidamento in house providing risulta motivata nella relazione ex art. 14 del D.Lgs. 201/2022, che attesta:

- la sussistenza del controllo analogo;
- lo svolgimento prevalente dell'attività a favore degli enti soci;
- la convenienza economico-gestionale;

Richiamati

- il D.Lgs. 36/2023, in particolare:

1) i principi generali (artt. 1-11);

2) la disciplina del in house (art. 7);

- il D.Lgs. 201/2022 (servizi pubblici locali), in particolare artt. 14 e 30;

- il D.Lgs. 267/2000, art. 192 e dato atto che:

c) il fine dell'affidamento disposto con il presente atto è quello di garantire la prosecuzione del servizio di pulizia stradale, raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani ed assimilati il quale si configura come un servizio pubblico essenziale che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 178 del D. Lgs. n. 152/2006, costituisce attività di pubblico interesse finalizzata ad assicurare un'elevata protezione dell'ambiente;

d) l'oggetto dell'affidamento è costituito dallo svolgimento del *"Servizio di nettezza urbana, raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani e servizi collegati e per la gestione del Centro di conferimento comunale di rifiuti in modo differenziato sito in via Cancelliera km 2,200"*;

e) le modalità di affidamento prescelte sono quelle previste dall'art.7 del D. Lgs. n. 36/2023 (affidamento diretto *in house providing*) e dall'art. 113 del D. Lgs. n. 267/2000;

f) l'importo dell'affidamento è pari ad €/anno 5.091.235,00 oltre IVA e non sono previsti oneri di sicurezza da interferenze e pertanto non è stato redatto il DUVRI, al netto degli aggiornamenti in conformità alle previsioni di legge, per un importo complessivo relativo all'intera durata dell'affidamento € 25.456.175,00) oltre IVA 10%;

g) l'affidamento ha per oggetto la sola esecuzione dei servizi su indicati;
la durata del servizio è fissata in n. 5 (cinque) anni decorrenti dal 01.06.2026 e, pertanto, fino al 31.05.2031;

h) le condizioni contrattuali sono quelle di cui allo schema di contratto di servizio approvato con Delibera di C.C. n. 3 /2026 e relativi allegati;

Considerato che in relazione all'affidamento disposto con il presente atto non va richiesta l'informazione antimafia (art. 83, comma 3, del D. Lgs. n. 159/2011) in quanto la società Volsca Ambiente e Servizi S.p.A. è una società a capitale interamente pubblico e controllata da Enti pubblici

Dato atto che, in conformità alle indicazioni dell'ANAC (FAQ in materia di digitalizzazione dei contratti pubblici, in particolare FAQ B.10) e all'art. 23, comma 5, del D.Lgs. 36/2023, è stato richiesto il relativo Codice Identificativo Gara (CIG): BBD7A16EAB ai fini della identificazione univoca della procedura, nonché per esigenze di trasparenza, pubblicità e monitoraggio.

Che gli affidamenti in house non sono soggetti agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136/2010, trattandosi di rapporti intraorganici riconducibili al controllo analogo esercitato dall'amministrazione affidante.

Di dare atto che le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) sono affidate al sottoscritto Dirigente, Arch. Marco Di Stefano, viceversa la funzione di Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) sono svolte dalla Dott.ssa Rosa Pieragosrtini, Funzionario E.Q servizio Ambiente, in considerazione delle caratteristiche dell'affidamento e nel rispetto della normativa vigente.

Accertata la regolarità contributiva della suddetta società come da Durc On Line INAIL_53558794 Data richiesta 01/04/2026 Scadenza validità 30/07/2026;

Visti:

- il D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 36/2023;
- il D. Lgs. n. 81/2008;
- il D. Lgs. n. 33/2013;

Di dare atto che il sottoscritto Dirigente, in relazione al presente provvedimento e alle funzioni esercitate, ha verificato l'insussistenza di cause di conflitto di interesse e dell'obbligo di astensione, ai sensi dell'art. 6-bis della legge n. 241/1990.

Di dare altresì atto che, con riferimento alle funzioni di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC), non sussistono situazioni di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023.

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000

DETERMINA

Per i motivi espressi in premessa e che di seguito si intendono integralmente riportati di:

1- Di affidare, in adempimento alla delibera del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 3/2026, esecutiva ai sensi di legge, alla società Volsca Ambiente e Servizi S.p.A., con sede a Velletri in Via di Troncavia n. 6, P.IVA 11211231003, il servizio di "*Gestione del servizio di nettezza urbana, raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani e servizi collegati e per la gestione del Centro di conferimento comunale di rifiuti in modo differenziato sito in via Cancelliera km 2,200*" mediante affidamento diretto *in house providing* ai sensi dell'art. 7 del D. Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 113 del D. Lgs. n. 267/2000 e alle seguenti condizioni economiche e temporali:

2- €/anno 5.091.235,00 oltre IVA e non sono previsti oneri di sicurezza da interferenze;

3- la durata del servizio è fissata in n. 5 (cinque) anni decorrenti dal 01.06.2026 e, pertanto, fino al 31.05.2031;

4- che I ricavi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dai soggetti operanti nei regimi di Responsabilità Estesa del Produttore (EPR), nonché quelli derivanti dalla vendita o valorizzazione delle frazioni merceologiche recuperabili (imballaggi, RAEE, pile e accumulatori, oli esausti, ecc.), gestiti direttamente dal Gestore, sono introitati dal Gestore stesso per un ammontare presunto pari ad € 333.293,00 annui, come da relazione ex art.14 del D.Lgs. 201/2022;

4- di impegnare ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.lgs. n 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al d.lgs. n. 118/2011, la somma complessiva ad € 28.001.792,50 di cui IVA al 10% 2.545.617,50 sul capitolo 3122/00 di bilancio a valenza pluriennale:

anno 2026: € 3.266.865,78

anno 2027: € 5.600.358,50

anno 2028: € 5.600.358,50

5- di dare atto che la spesa relativa alle annualità successive, fino alla scadenza del contratto di servizio prevista per il 31/05/2031, sarà impegnata con successivi provvedimenti, a valere sui corrispondenti bilanci di previsione, nei limiti degli stanziamenti che saranno nei medesimi previsti, in coerenza con il presente provvedimento e con il contratto di servizio, per gli importi di seguito indicati:

- anno 2029: € 5.600.358,50;
- anno 2030: € 5.600.358,50;
- anno 2031: € 2.333.482,71.

6- Di dare atto che il pagamento del corrispettivo avverrà mediante rate mensili posticipate dell'importo di € 466.696,54, IVA al 10% inclusa in regime di split payment, a seguito dell'effettiva esecuzione del servizio, previa presentazione da parte del Gestore delle relative fatture e dei report mensili attestanti le attività svolte, validati dal competente Settore (art.30 Capitolato prestazionale) con liquidazione entro i termini previsti dalla normativa vigente.

7-Di dare atto che, in considerazione della natura dell'affidamento in house providing e del controllo analogo esercitato dall'Ente sulla società affidataria, non è richiesta la prestazione della cauzione definitiva, mentre resta fermo l'obbligo in capo al Gestore di mantenere idonee coperture assicurative secondo quanto previsto dal Contratto di servizio e dal Disciplinare tecnico-prestazionale, nonché di gestire i corrispettivi derivanti dalla valorizzazione delle frazioni riciclabili nel rispetto degli equilibri economico-finanziari del servizio e delle disposizioni contenute nella relazione ex art.14 del D.Lgs. 201/2022;

8- Di dare atto che alla stipula del Contratto di servizio, secondo lo schema approvato con Delibera di C.C. n. 3/2026, interverrà, in nome e per conto del Comune di Albano Laziale, il sottoscritto Dirigente, con facoltà di apportare le eventuali precisazioni non sostanziali al contenuto del contratto e di procedere alla correzione di errori materiali riscontrati nella documentazione.

9- Di dare atto che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione ai sensi del D.lgs. 33/2013 nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Ente.

10- Di dare altresì atto che, trattandosi di affidamento di servizio pubblico locale di rilevanza economica, saranno effettuati gli adempimenti di pubblicazione e trasmissione previsti dal D.lgs. 201/2022 e dalla normativa vigente in materia di trasparenza, anche mediante gli strumenti messi a disposizione dall'ANAC.

11-Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento, in ordine alla legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, attestata mediante la sottoscrizione dello stesso da parte del Responsabile del servizio.

12- Di dare atto, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e del vigente Regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e sarà pertanto sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, mediante apposizione del visto di regolarità contabile.

Albano Laziale, 01-06-2026

IL DIRIGENTE
ARCH. MARCO DI STEFANO