

DECISIONE DI CONTRARRE

(Art. 17, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023)

OGGETTO: proroga dell'Accordo Quadro con un operatore per il servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato il linea con il fabbisogno di Volsca Ambiente e Servizi S.p.A. – CIG 96259419CC.

L'AMMINISTRATORE DELEGATO

Considerato che: Volsca Ambiente e Servizi S.p.A. (di seguito Volsca) è la società "in house" dei Comuni di Albano Laziale, Genzano di Roma, Lanuvio, Lariano e Velletri, affidataria dei servizi di igiene urbana ai sensi del D.lgs. n. 175/2016;

Visto: l'art. 17, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottino la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto: il D.lgs. n. 36/2023 s.m.i. nelle parti specifiche di:

- **l'art. 59-Accordi Quadro**, comma 1, in materia di accordi quadro, la cui durata non supera i quattro anni salvo casi eccezionali, debitamente motivati, in particolare con riferimento all'oggetto dell'accordo quadro;
- **l'art.77-Consultazioni preliminari di mercato**, le stazioni appaltanti possono avviare consultazioni preliminari di mercato per predisporre gli atti di gara.
- **l'art. 120- Modifica dei contratti in corso di esecuzione**, comma 11, che in casi eccezionali consente la proroga del contratto con l'appaltatore uscente qualora l'interruzione delle prestazioni possa determinare situazioni di pericolo per l'igiene pubblica o un grave danno all'interesse pubblico che esse sono destinate a soddisfare;

Visti: il D.lgs. n. 81/2015 in materia di somministrazione di lavoro e l'art. 19 del D.lgs. n. 175/2016 in materia di reclutamento del personale delle società a controllo pubblico;

Considerato che: il servizio di somministrazione di lavoro costituisce strumento essenziale per il regolare svolgimento delle attività aziendali, in quanto i lavoratori somministrati, pari a n. 69 unità, sono impiegati nella raccolta dei rifiuti urbani e nei servizi di igiene urbana dei Comuni soci;

Premesso che:

- Volsca, in data 27/03/2023, ha stipulato con la società Synergie Italia S.p.A. un Accordo Quadro per il servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato;
- la durata contrattuale, pari a 36 mesi, con scadenza al 31/03/2026;
- con determina del 30/03/2026 l'Accordo Quadro è stato prorogato fino al 30/09/2026, in ragione della scadenza a breve termine dei Contratti di Servizio con i Comuni soci più rappresentativi, che non consentiva una programmazione pluriennale degli acquisti ai sensi dell'art. 37 del D.lgs. n. 36/2023;
- la durata complessiva degli Accordi Quadro, ai sensi dell'art. 59, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023, non può superare i quattro anni salvo casi eccezionali, debitamente motivati, in particolare con riferimento all'oggetto dell'accordo quadro;

Considerato che: la proroga disposta con determina del 30/03/2026 ha prodotto i seguenti risultati:

- la mancata applicazione, per l'intero periodo di proroga, della revisione dei prezzi prevista dal Disciplinare di gara;
- l'istruttoria puntuale sui lavoratori in missione per verificare l'accesso all'esonero contributivo per la stabilizzazione dei lavoratori under 35 di cui all'art. 4 del D.L. n. 62/2026, convertito dalla Legge n. 112/2026 (trasformazioni a tempo indeterminato dal 01/08/2026 al 31/12/2026, circolare INPS n. 72/2026), con riconoscimento a Volsca del 50% del beneficio effettivamente fruito, mediante l'emissione di note di credito periodiche. Tale previsione risulta confermata da Synergie Italia S.p.A. con nota del 30/09/2026, prot. n. 3402/2026, nella quale si stima un importo complessivo di circa 1.200 €/mese;
- la riduzione dei saldi ferie di ciascun lavoratore, come da prospetto allegato prodotto dall'ufficio del personale;

Considerato che: l'art. 59, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023 consente, in casi eccezionali e debitamente motivati, periodi di vigenza degli Accordi Quadro superiori ai quattro anni;

Considerato che: Volsca, con Verbale di Accordo di Prossimità (ai sensi dell'art. 8 del D.L. n. 138/2011, convertito dalla L. n. 148/2011) del 30/10/2025, depositato presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e successivamente integrato con gli accordi del 26/02/2026 e del 04/08/2026, ha programmato procedure concorsuali ai sensi dell'art. 19 del D.lgs. n. 175/2016 e si è impegnata ad avviare e concludere, entro il

31/10/2027, le procedure che consentiranno, attraverso nuovi bandi di concorso, di assumere a tempo indeterminato le risorse necessarie;

Considerato che: in previsione della chiusura delle suddette procedure concorsuali, l'eventuale nuova procedura ad evidenza pubblica dovrebbe coprire la finestra temporale fino al 31/10/2027;

Considerato che:

- come richiamato nella precedente determina di proroga del 30/03/2026 i Contratti di Servizio, con durata pluriennale, con i Comuni Soci (Albano Laziale e Velletri) hanno completato il proprio iter di affidamento solo nel mese di luglio 2026, tranne il comune di Genzano, che in ragione della prossima scadenza contrattuale al 15/10/2026 ha intrapreso le sole interlocuzioni per la predisposizione delle Linee Guida del nuovo Piano Industriale pluriennale.
- la Società, dal mese di luglio 2026 ha iniziato una consultazione preliminare ai sensi dell'art. 77 del Dlgs. 36/ 2023 s.m.i. per la predisposizione di una nuova procedura ad evidenza pubblica per l'identificazione di un nuovo operatore economico per la somministrazione di lavoro con durata temporale pari a circa un anno.

Rilevato che dalla suddetta consultazione è emerso un andamento di mercato delle agenzie di somministrazione lavoro con valori del "margine di agenzia" (fee) variabili tra il 5%, e l'8%;

Considerato che: il moltiplicatore unico attualmente applicato dalla Synergie Italia S.p.A. è pari a 1,013, corrispondente ad un margine di agenzia (fee) pari al 1,3% con costi di agenzia pari a 2.272 €/mese;

Valutato che: l'eventuale applicazione dei margini di agenzia agli attuali valori di mercato comporterebbe costi di stimati tra 6.352 €/mese e 11.528 €/mese (come da tabella allegata al presente atto), con un incremento compreso tra 4.080 €/mese e 9.256 €/mese;

Considerato che: gli eventuali incrementi dei costi sopra indicati si aggiungerebbero alla situazione economico-patrimoniale della Società che risente degli effetti contingenti relativi a:

- aumento complessivo del costo del personale, previsto dal rinnovo del CCNL FISE Assoambiente, pari al 10% nel biennio 2026/2027, per circa 900.000 €;
- aumento dei costi energetici e del carburante;

costi che hanno già determinato aumenti nei PEF (Piani Economici Finanziari) presentati ai Comuni Soci in data 28/05/2026, per il periodo regolatorio 2026-2029, che evidenziano aumenti complessivi, nel biennio 2026-2027, pari a 980.998 € con conseguente incremento della TARI a carico dei cittadini dei Comuni serviti dalla Volsca;

Valutato che: è responsabilità sociale e vincolo etico della Volsca, quale Società a controllo pubblico, la gestione delle risorse che si deve tradurre in una rigorosa politica di contenimento della spesa a tutela degli interessi della collettività;

Preso atto che: dalla *"Dichiarazione preliminare di buon esito della fornitura"* a cura del DEC del 30/09/2026 (prot. n. 3408/2026) risulta che:

- la Synergie Italia S.p.A. ha adempiuto in modo soddisfacente agli obblighi contrattuali derivanti dall'Accordo Quadro;
- ai sensi dell'art. 13 del suddetto Accordo, le verifiche ed i controlli mensili contabili non hanno mai rilevato difformità rispetto alle disposizioni contenute nel Capitolato di Appalto e nell'Accordo Quadro e, allo stato attuale, non esiste alcun contenzioso tra le parti;
- i saldi ferie di ciascun lavoratore si sono ridotti;

Considerato che: l'interruzione del servizio di somministrazione dal 01/10/2026 determinerebbe l'immediata riduzione dei servizi di raccolta dei rifiuti urbani, con pericolo per l'igiene pubblica e grave danno all'interesse pubblico;

Vista: la comunicazione dell'U.O.C. Personale (prot. n. 1020 del 30/09/2026), con la quale si richiede a Synergie Italia S.p.A. la disponibilità alla proroga dell'Accordo Quadro;

Vista: la nota di Synergie Italia S.p.A., acquisita al prot. n. 3411 del 30/09/2026, con la quale la stessa conferma la disponibilità alla prosecuzione del rapporto contrattuale;

Considerato che: la proroga disposta con il presente provvedimento non comporta un nuovo affidamento né il rinnovo del contratto, ma si configura quale estensione temporale dell'Accordo Quadro ai prezzi, patti e condizioni vigenti, finalizzata esclusivamente a garantire la continuità del servizio e il contenimento dei costi fino al completamento delle assunzioni, senza introduzione di nuove prestazioni;

Ritenuto: di adottare il presente provvedimento nell'esercizio dei poteri conferiti, salvo diverse determinazioni del Consiglio di Amministrazione e del Comitato di Indirizzo Strategico e di Controllo, cui il presente atto è trasmesso per la presa d'atto nella prima seduta utile, anche ai fini dell'esercizio del controllo analogo;

ELEMENTI ESSENZIALI DELLA PROROGA

Oggetto: proroga del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato

Contraente: Synergie Italia S.p.A.

Durata: dal 01/10/2026 al 31/10/2027, con cessazione anticipata al completamento delle assunzioni a tempo indeterminato

Importo massimo stimato della proroga: € 2.650.000 (oltre IVA), così composto: a) costo del lavoro pari a € 2.616.000; b) margine di agenzia pari a € 34.000;

Condizioni economiche: invariate rispetto all'Accordo Quadro (moltiplicatore unico 1,013), oltre alle condizioni di miglior favore offerte dal contraente

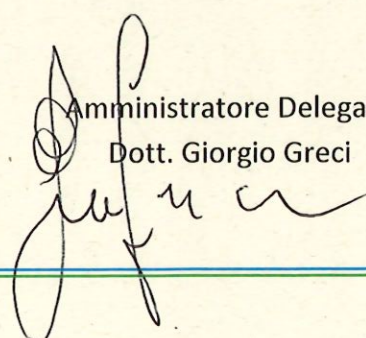
Base giuridica: artt. 59, comma 1, 77 e 120, comma 11, del D.lgs. n. 36/2023

DETERMINA

1. di disporre la proroga dell'Accordo Quadro sottoscritto in data 27/03/2023 con Synergie Italia S.p.A. dal 01/10/2026 al 31/10/2027, ai prezzi, patti e condizioni vigenti;
2. di stabilire che la proroga potrà cessare anticipatamente rispetto alla scadenza prevista, al completamento delle assunzioni a tempo indeterminato (come previsto dall'accordo di prossimità del 30/10/2025), fatta salva la facoltà di recesso con preavviso di trenta giorni prevista dall'art. 2 dell'Accordo Quadro;
3. di fissare l'importo massimo stimato della proroga in € 2.650.000 (oltre IVA) composto da: a) costo del lavoro pari a € 2.616.000; b) margine di agenzia pari a € 34.000; e di incaricare il DEC del monitoraggio mensile degli importi ordinati, dei saldi ferie e dell'istruttoria sull'esonero contributivo under 35;
4. di dare atto che la proroga è finalizzata esclusivamente a garantire la continuità del servizio e non comporta modifiche sostanziali del contratto originario;
5. di subordinare l'efficacia della proroga alla presentazione dell'appendice di estensione della garanzia definitiva di cui all'art. 15 dell'Accordo Quadro;
6. di trasmettere il presente atto al Consiglio di Amministrazione e al Comitato di Indirizzo Strategico e di Controllo per la presa d'atto nella prima seduta utile, salvo diverse determinazioni;
7. di demandare agli uffici competenti:
 - a. la gestione operativa del servizio nel periodo di proroga;
 - b. l'adozione delle misure organizzative necessarie a favorire la fruizione delle ferie del personale somministrato;
8. di dare atto che eventuali ulteriori modifiche contrattuali saranno oggetto di separato provvedimento;
9. di disporre la pubblicazione del presente atto nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale, ai sensi del D.lgs. n. 33/2013 e dell'art. 28 del D.lgs. n. 36/2023.

Velletri, 30/09/2026

Amministratore Delegato
Dott. Giorgio Greci



Dati dalla Semestrale Volsca 2026	
-----------------------------------	--

1,013	fee di agenzia da accordo quadro
1.035.000,00 €	Costo somministrazione
' 13.636,00 €	Costo agenzia
1.048.636,00 €	Totale Costo Somministrazione
29.544,67 €	costo al 31/10/2027
2.272,67 €	costo mensile

Risparmi mensili Volsca	
Min	4.079,67 €
Max	9.254,67 €

Analisi di Mercato	
--------------------	--

Min	Max
1,05	1,08
1.035.000,00 €	1.035.000,00 €
51.750,00 €	82.800,00 €
1.086.750,00 €	1.117.800,00 €

82.580,33 €	149.855,33 €
6.352,33 €	11.527,33 €

Forbice Incremento dei costi di genzia